



Grupo de expertos en estadísticas laborales Primera sesión 2023

Departamento Estadísticas del Trabajo
Subdirección Técnica

21 de abril de 2023



- 1. Encuesta Nacional de Empleo (ENE)**
 - 1. Personas trabajadoras asalariadas públicas**
 - 2. Personas ocupadas en Administración Pública**
- 2. Encuesta Nacional sobre Uso del Tiempo (ENUT)**
 - 1. Avances del proyecto**
 - 2. Hitos más próximos**
- 3. Difusión base de datos anual ENE 2022**

1.

Encuesta Nacional de Empleo

- La Encuesta Nacional de Empleo (ENE) utiliza actualmente la **Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE-93)** para identificar dentro de los ocupados/as a quienes se desempeñan como trabajadores/as dependientes o independientes.
- Siguiendo con la recomendación de hacer adaptaciones a las necesidades nacionales, se introdujo la distinción del sector institucional al que pertenece la empresa o institución donde trabaja el ocupado diferenciando entre “Asalariados del sector privado” y “Asalariados del sector público”. Esta clasificación se hace en base a una pregunta de auto-clasificación.
- Desde el punto de vista del lugar de trabajo los/las asalariados/as del sector público comprenden:
 - A las personas que trabajan en las actividades propias de la administración del Estado, tanto en el gobierno central como locales.
 - Asimismo, incluye a las personas que ejercen actividades de carácter social o prestación de servicios públicos, tales como enseñanza y salud.
 - A las personas que trabajan en empresas públicas (o mixtas) que desarrollan actividades económicas estratégicas para el país en distintos sectores (Ej.: CODELCO, EFE, METRO SA., etc.).
 - Además, considera a trabajadores/as independientes y prestadores/as de servicio externalizados que desempeñan tareas vitales para el mantenimiento de infraestructura y funcionamiento requeridos para el desempeño de la administración del Estado, como lo son los servicios de alimentación, aseo y seguridad.
- La participación promedio 2022 de asalariados públicos en el total de ocupados fue de un 12,5% y oscila entre un 10,3% y un 14,1% en la serie histórica desde 2010.

Tabla 1: Total personas ocupadas y asalariados/as públicos, años 2010 - 2022

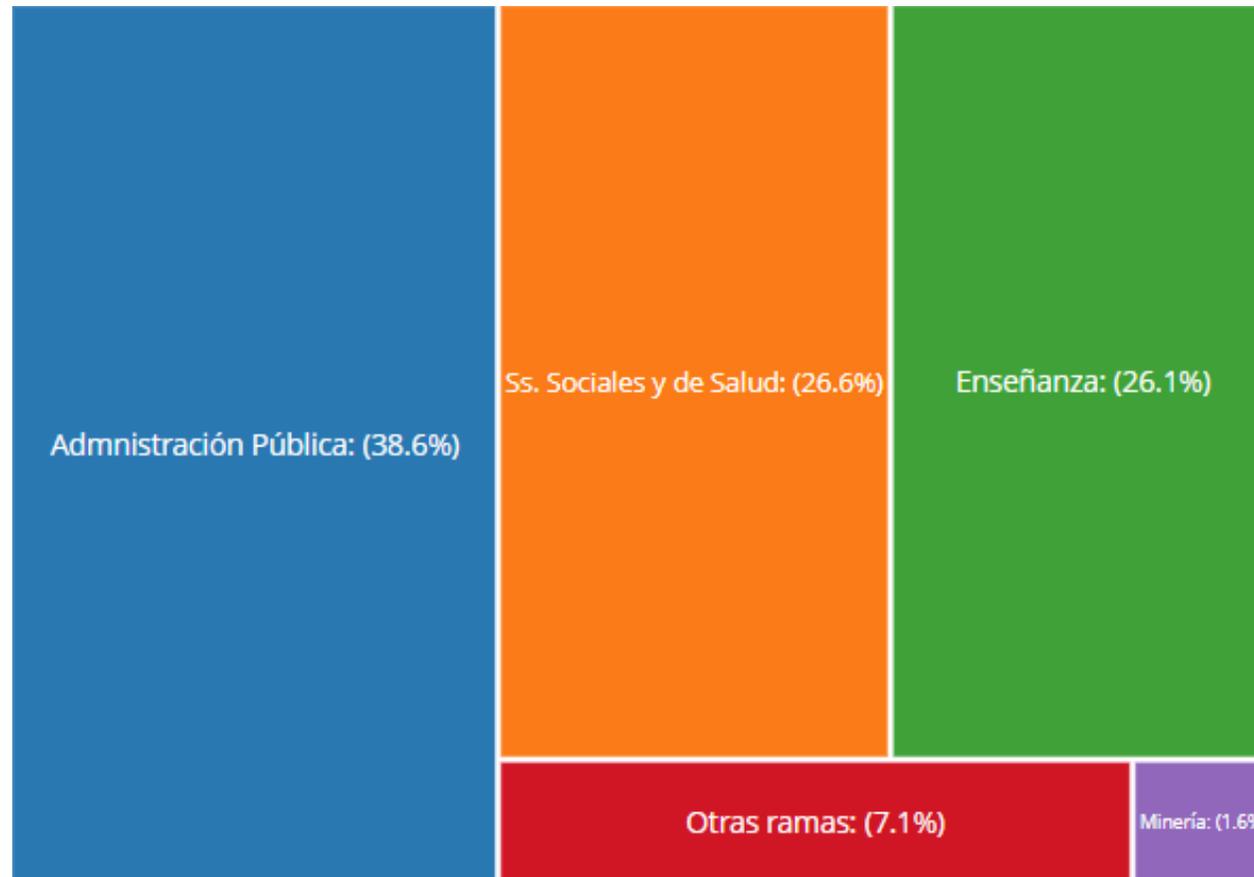
Año	Ocupados/as promedio anual (miles de personas)		
	Total Ocupados/as	Asalariados/as Públicos	% de participación
2010	7,337.40	795.21	10.8%
2011	7,698.58	793.87	10.3%
2012	7,874.56	850.98	10.8%
2013	8,039.63	852.92	10.6%
2014	8,153.13	909.64	11.2%
2015	8,293.05	941.75	11.4%
2016	8,389.93	915.78	10.9%
2017	8,592.19	976.79	11.4%
2018	8,783.60	1,041.30	11.9%
2019	8,975.91	1,100.02	12.3%
2020	7,922.46	1,115.95	14.1%
2021	8,313.96	1,091.26	13.1%
2022*	8,861.19	1,110.77	12.5%

*Dato anual en base al promedio de los trimestres calendario.

Anotaciones relevantes:

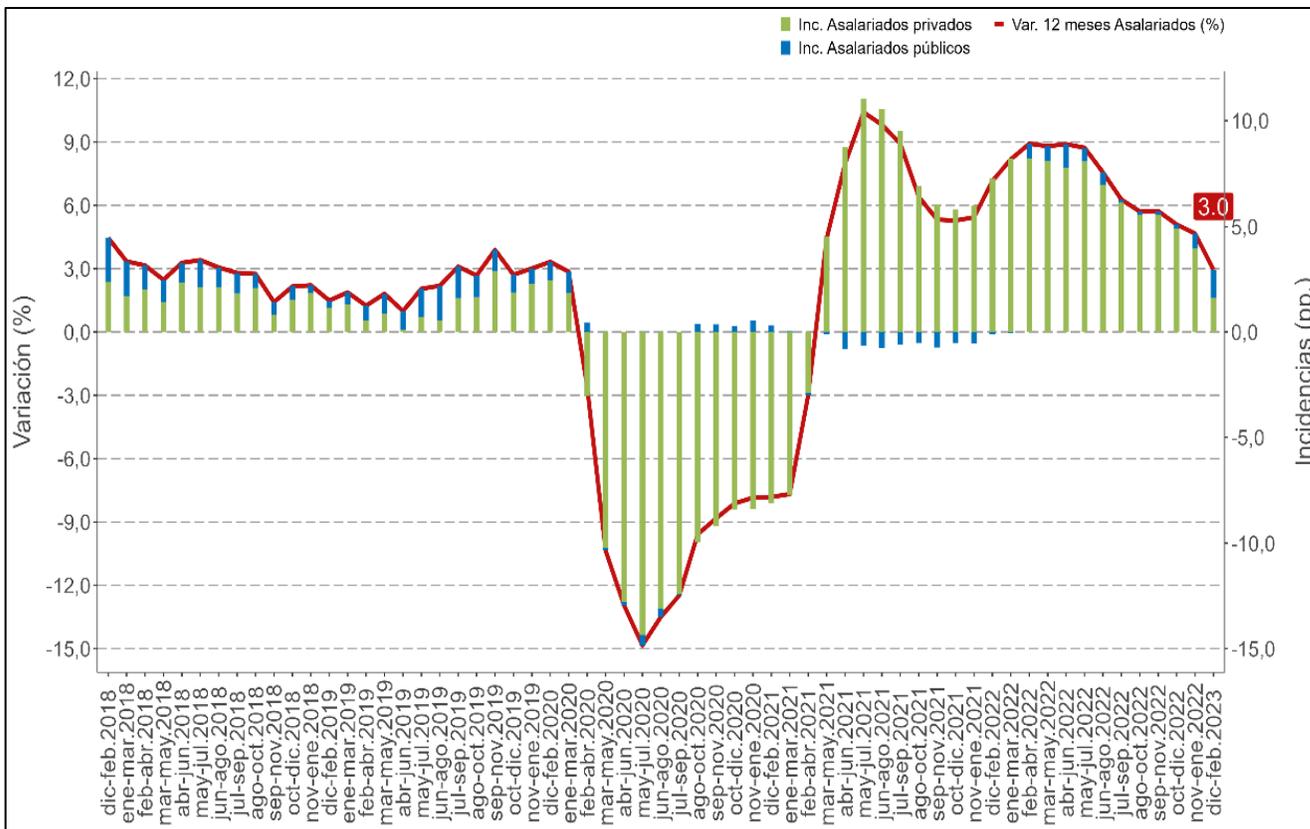
1. El nivel de personas asalariados públicos de 2022 (y trimestre móvil DEF de 2023) no es distinto estadísticamente a lo observado entre 2019-2020.
2. En términos de participación sobre el total de ocupados se observa un leve aumento durante la pandemia debido a que los asalariados/as públicos tuvieron mayor resiliencia a los impactos de la pandemia que los asalariados/as del sector privado.

Gráfico 1. Personas asalariadas públicos según sector económico donde trabaja
Total país, diciembre-febrero 2023



Fuente: Elaboración propia, ENE.

Gráfico 2: Variación a doce meses de personas asalariadas e incidencias según sector público o privado (en porcentajes y pp.)



Fuente: Elaboración propia, ENE.

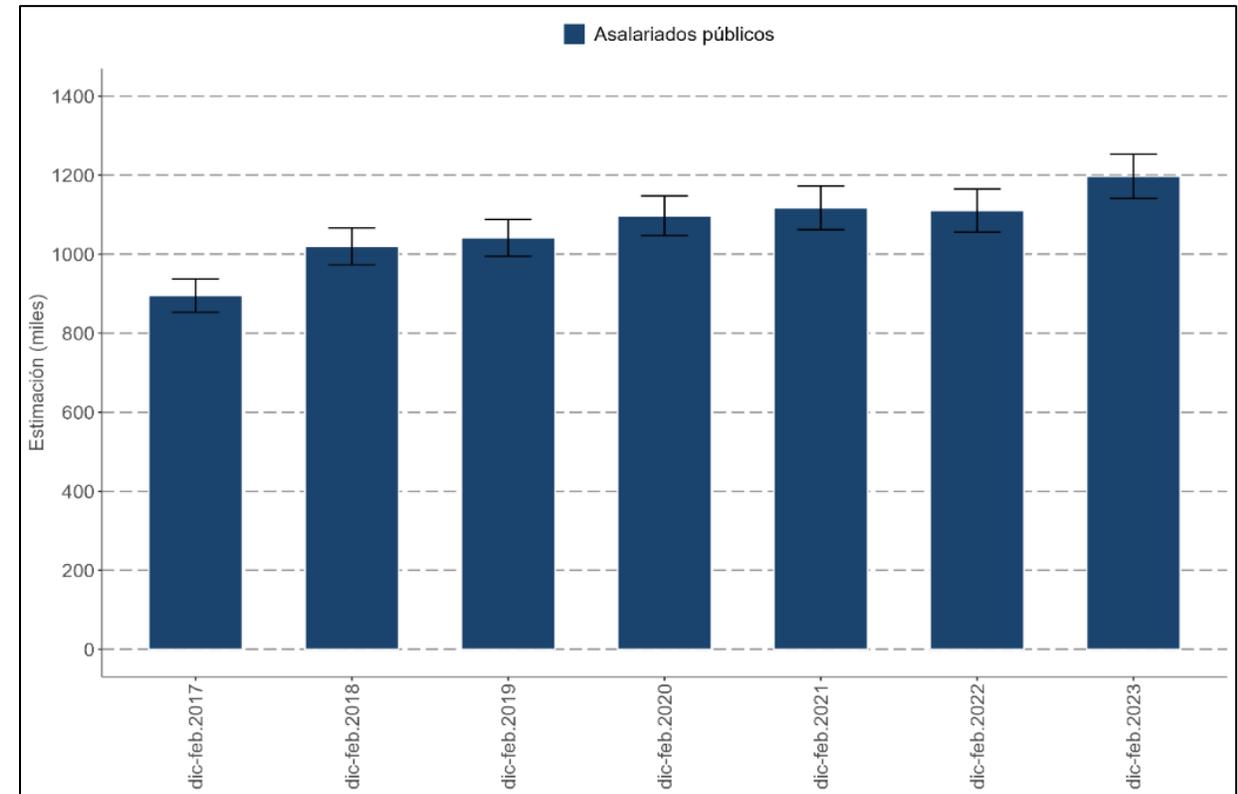
- Previo a la pandemia covid-19 la variación en doce meses de las personas asalariadas fue de 3,0% aprox.

- En 2020, los asalariados/as totales alcanzaron su **variación más baja en el trimestre mayo-julio**. Se evidencian algunas incidencias positivas de los asalariados públicos posterior a este trimestre móvil.
- En el trimestre mayo-julio 2021, las personas asalariadas alcanzan su **mayor aumento (10,4%)**, incididas exclusivamente por los asalariados privados (13,9%). Este comportamiento se mantuvo hasta el trimestre febrero-abril 2022.
- Durante 2022, el crecimiento del total de asalariados/as fue menor respecto a 2021, sin embargo, las principales variaciones positivas seguían proviniendo de los asalariados privados.
- En el trimestre diciembre-febrero 2023, el total de los asalariados/as aumentó (3,0%), incididos por los asalariados/as privados (1,9%) y públicos (7,8%). Se evidencia un dinamismo similar a los trimestres pre pandemia.

Al analizar el dinamismo en los niveles de asalariados/as públicos para el trimestre DEF de los últimos años, se puede destacar lo siguiente:

- Dada las particularidades de las ocupaciones en el sector público, se constató una mayor resiliencia a los impactos de la pandemia, ya que **el nivel estimado de asalariados/as públicos en el trimestre móvil diciembre-febrero de 2021 (DEF 2021) no es estadísticamente distinto al registrado en 2020** y más aún se observó un aumento en doce meses (1,8%).
- A su vez, se constata que en el **año 2022 se registró un leve retroceso en doce meses (-0,6%)**, lo que implicó que la base de comparación para el cálculo del dinamismo del trimestre DEF 2023 con respecto a DEF 2022 sea más baja.
- **No existen diferencias estadísticamente significativas en los niveles de estimación al comparar los trimestres DEF desde 2020 a 2023**, utilizando como referencia el choque de los intervalos de confianza de la estimación puntual.

Gráfico 3: Estimación asalariados/as públicos trimestre móvil diciembre-febrero 2017-2023



Fuente: Elaboración propia, ENE.

- Según rama de actividad económica, se utiliza el clasificador internacional CIIU Rev.4.CL adaptada a encuestas de hogares (CAENES), el que contiene 21 ramas de actividad, dentro de las cuales están las ramas **Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria**, Industria Manufacturera, Construcción, Enseñanza, Servicios Sociales y de Salud, entre otras.
- La asignación de la rama de actividad económica a la que pertenece cada persona ocupada se determina según la información que proporciona la persona sobre las características de la empresa donde trabaja (B14) y posteriormente utilizando técnicas de codificación automática de texto se le asigna un código.
- Para aquellas personas que son suministrados o subcontratados también existe una pregunta que caracteriza la empresa que le paga al ocupado (B13).
- Tradicionalmente el análisis realizado en los boletines se refiere a la variable rama de actividad económica donde trabaja el ocupado. Por tanto, **el total de ocupados/as de cada rama de actividad comprende a los que trabajan directamente para dicha empresa o a través de una empresa subcontratista o suministradora de trabajadores.**
- Ahora bien, **si se quiere realizar un análisis de contraste con registros administrativos o analizar la informalidad laboral de los ocupados/as es relevante utilizar la variable rama de actividad económica según la empresa que le paga al trabajador**. Por ejemplo, las municipalidades suministran trabajadores a enseñanza y salud, a través de las corporaciones municipales, por tanto, desde el punto de vista de la empresa que le paga, estos trabajadores quedan clasificados en el sector Administración Pública.

Tabla 2: Total personas ocupadas en el sector administración pública, según donde trabaja y quien le paga, años 2015 - 2022

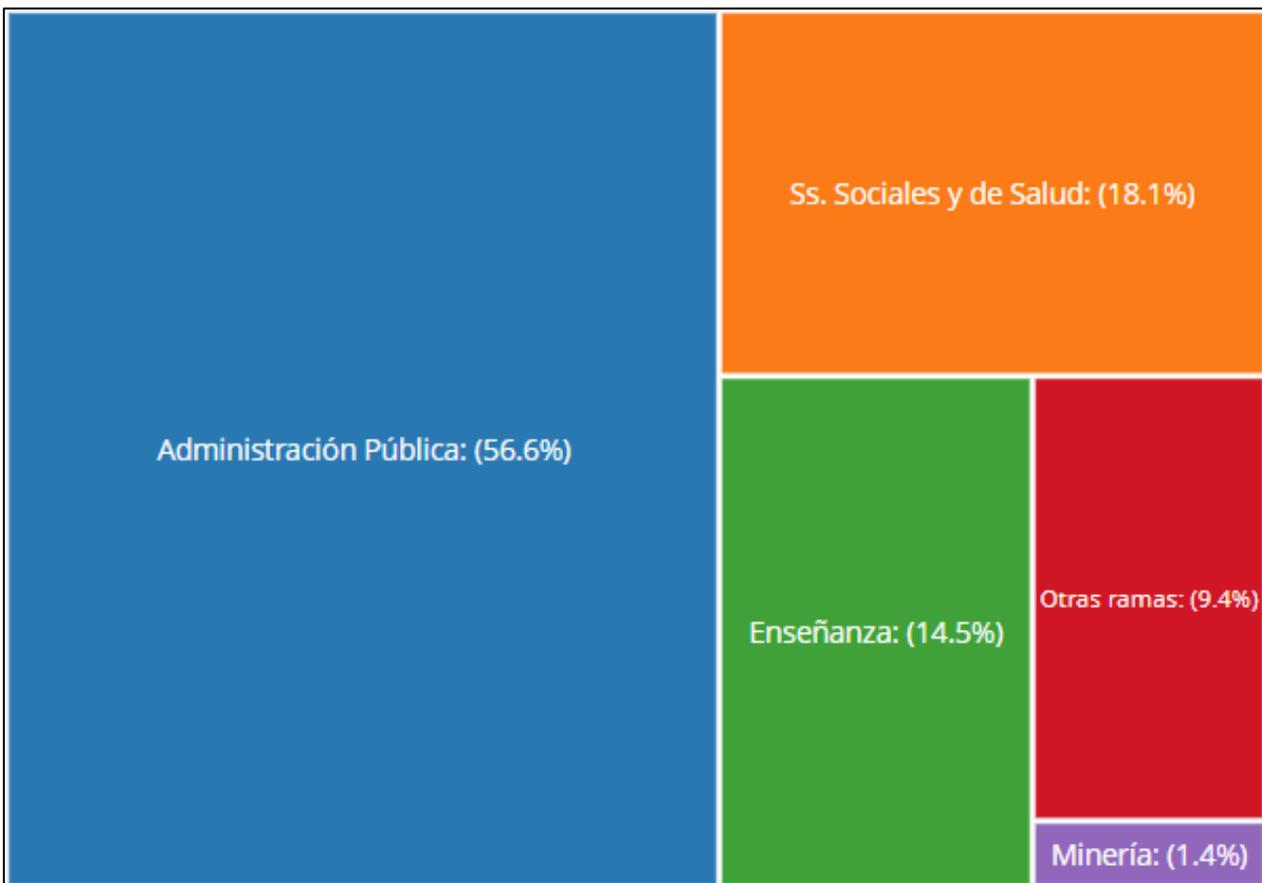
Año	Ocupados/as promedio anual (miles de personas)				
	Total Ocupados/as	Administración Pública (donde trabaja)	% de participación	Administración Pública (quién le paga)	% de participación
2015	8,293.05	470.52	5.7	599.06	7.2
2016	8,389.93	456.30	5.4	649.13	7.7
2017	8,592.19	478.49	5.6	675.78	7.9
2018	8,783.60	476.65	5.4	721.05	8.2
2019	8,975.91	508.01	5.7	774.39	8.6
2020	7,922.46	508.11	6.4	702.92	8.9
2021	8,313.96	505.58	6.1	703.38	8.5
2022*	8,861.19	496.66	5.6	678.40	7.7

*Dato anual en base al promedio de los trimestres calendario.

Anotaciones relevantes:

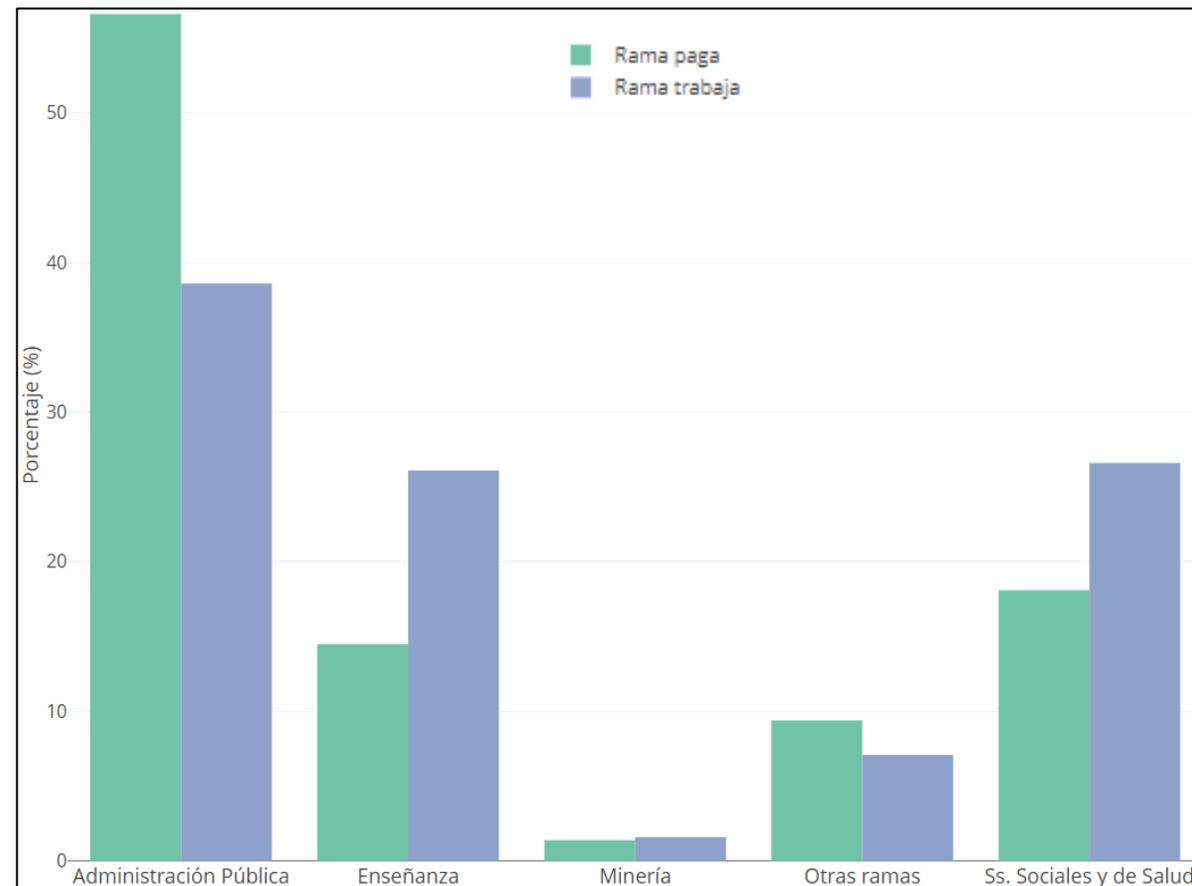
1. Independiente el foco de análisis se constata para el último año que el nivel de ocupados/as en administración pública se encuentra dentro de los parámetros observados en 2019 (previo a la pandemia).
2. En términos de participación sobre el total de ocupados se observa un leve aumento durante la pandemia (2020), pero desde 2021 se constata una tendencia a volver a los % previos. **Para el trimestre DEF 2023 fue de 5,8% según donde trabaja y 7,8% según quién le paga.**

Gráfico 4. Asalariados/as públicos según sector económico que paga
Total país, porcentaje (%)
trimestre móvil diciembre-febrero 2023



Fuente: Elaboración propia, ENE.

Gráfico 5. Asalariados/as públicos según sector económico
Empresa donde trabaja versus quién le paga
Total país, porcentaje (%)
Trimestre móvil diciembre-febrero 2023

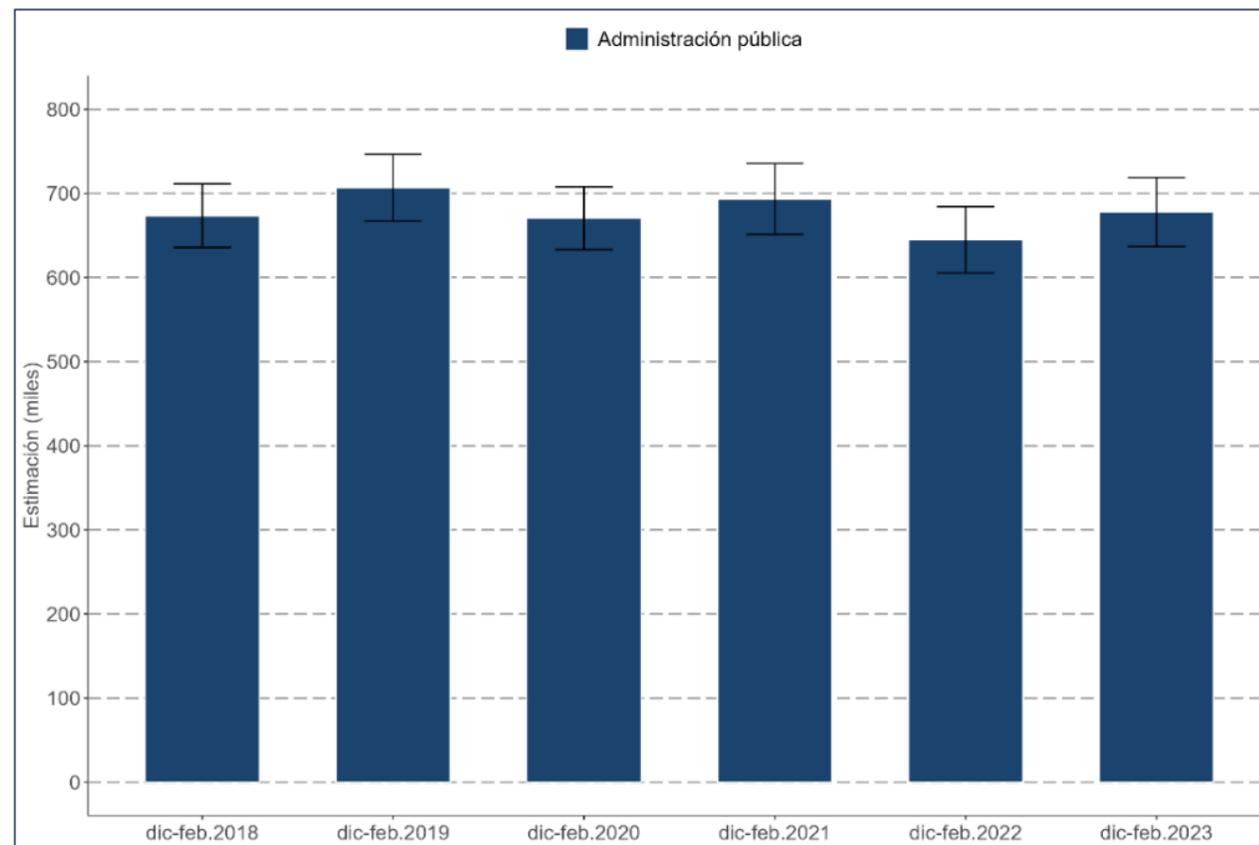


Fuente: Elaboración propia, ENE.

Al igual que lo observado en la categoría de asalariados públicos totales, al analizar la evolución de aquellos que trabajan en el sector administración pública, según rama paga, se constata que hay un efecto base de comparación para el trimestre DEF 2022 lo que hace que la variación en doce meses sea más alta en el último período (DEF 2023).

En términos estadísticos no se observan diferencias en la serie que va desde 2018 a 2023, ya que los intervalos de confianza se cruzan, por tanto, no podemos afirmar que exista un cambio estructural en los niveles de asalariados públicos en administración pública, ni tampoco podemos decir que se observa una tendencia al alza en esta categoría.

Gráfico 6: Estimación asalariados/as públicos en administración pública, trimestre móvil diciembre-febrero 2018-2023

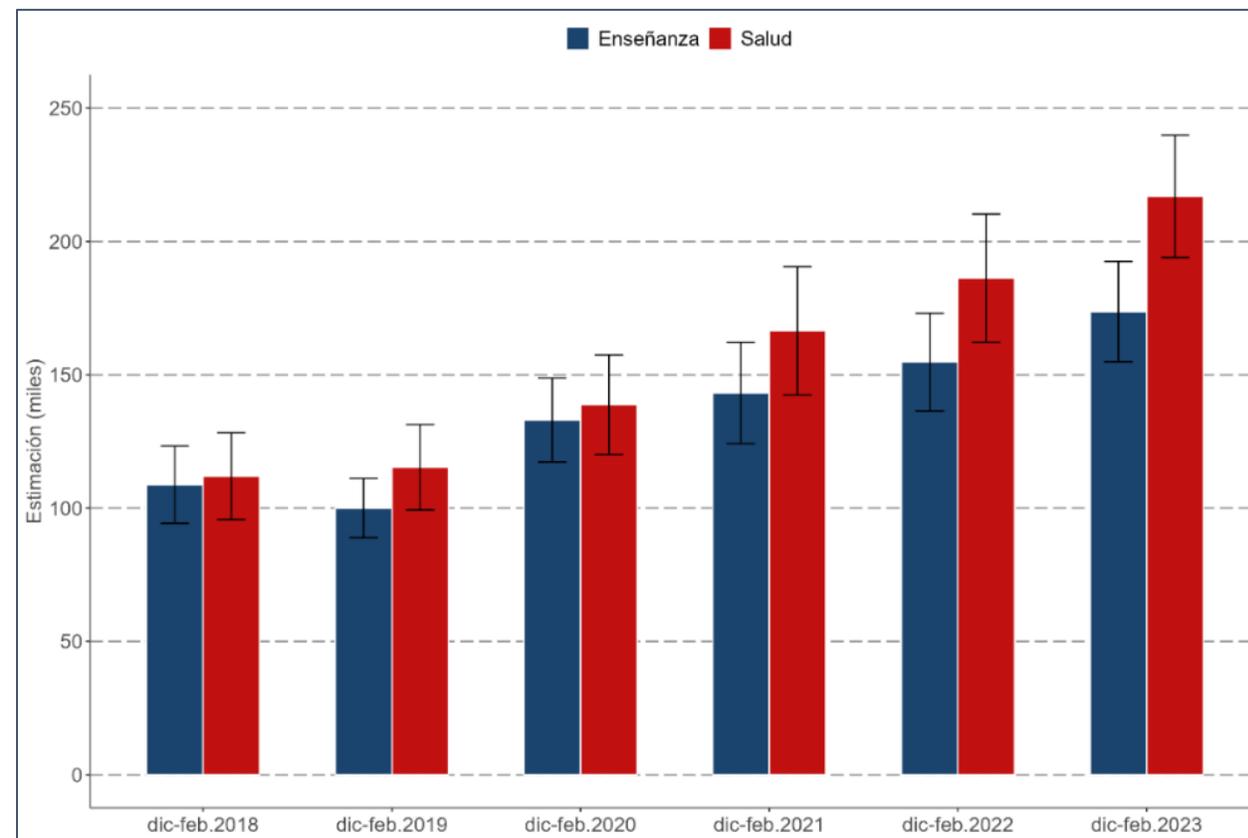


Fuente: Elaboración propia, ENE.

Al analizar los otros dos sectores relevantes donde se concentran los asalariados públicos, es decir enseñanza y salud, se puede constatar que:

- **Hay una tendencia clara al aumento de ambos sectores observada desde 2019 a la fecha**, la que se sostuvo y fue impulsada por los impactos que tuvo la pandemia en las actividades de atención de salud y enseñanza, así como la creación de nuevos servicios.
- **En términos estadísticos, los intervalos de confianza se cruzan en las estimaciones de estos sectores desde 2020 a 2023**, ahora bien, si se compara con los niveles de 2019 si se constata un aumento estadísticamente relevante.

Gráfico 7: Estimación asalariados/as públicos en Enseñanza y Salud, trimestre diciembre-febrero 2018-2023



Fuente: Elaboración propia, ENE.

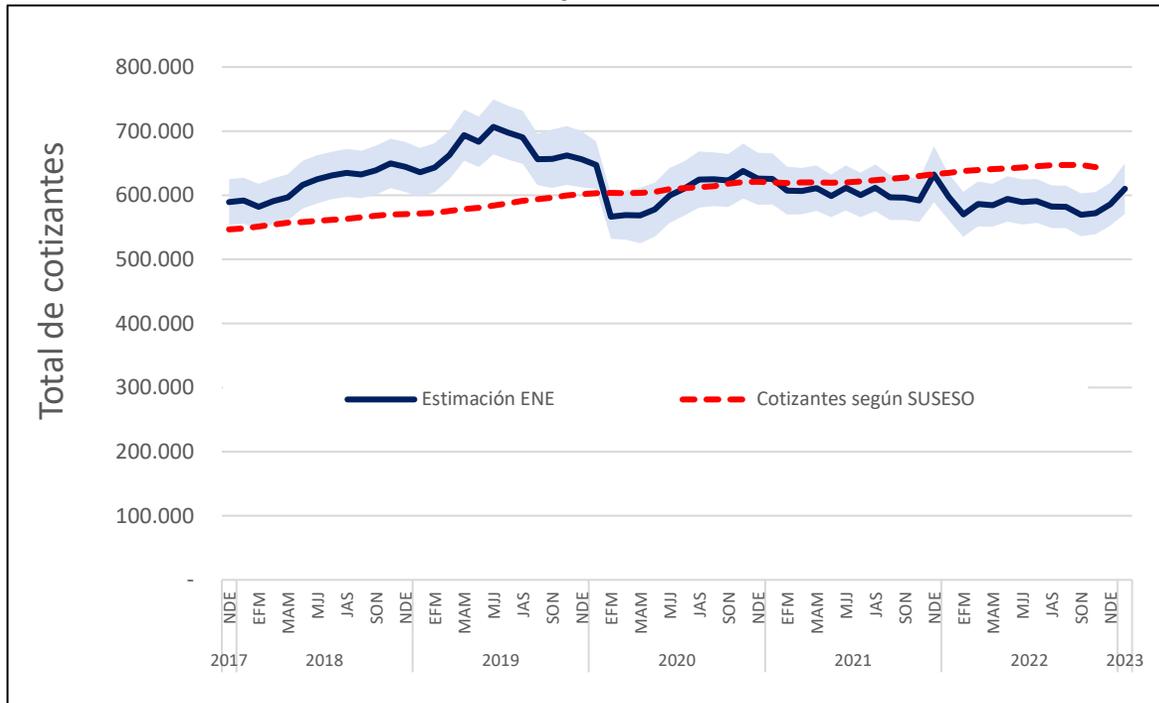
Una de las principales limitantes para el correcto contraste con los registros administrativos es que **no existe una variable o categoría que identifique por separado a todos los trabajadores/as y sus puestos de trabajo asociado a instituciones, empresas u organismos del Estado (Sector Público)**, por tanto, la única variable disponible es la rama de actividad económica, en donde se puede identificar por separado al sector económico de administración pública.

Asimismo, **los registros administrativos de la DIPRES sobre las estadísticas de recursos humanos no incluyen los puestos de trabajo de las Municipalidades**, los cuales aportan de manera significativa en la creación de ocupaciones de la categoría de asalariados del sector público. Tampoco es posible identificar su aporte por separado a los sectores de enseñanza o salud.

El INE cuenta con las bases de datos de la SUSESO de manera nominada, lo que permite cruzar con el Directorio Nacional de Empresas y utilizar esa información para fines de identificar a las instituciones que pertenecen a la administración pública. Dado esto, se puede realizar un análisis del dinamismo del sector, llevando los datos del registro a trimestres móviles, tal como se muestra en los siguientes gráficos.

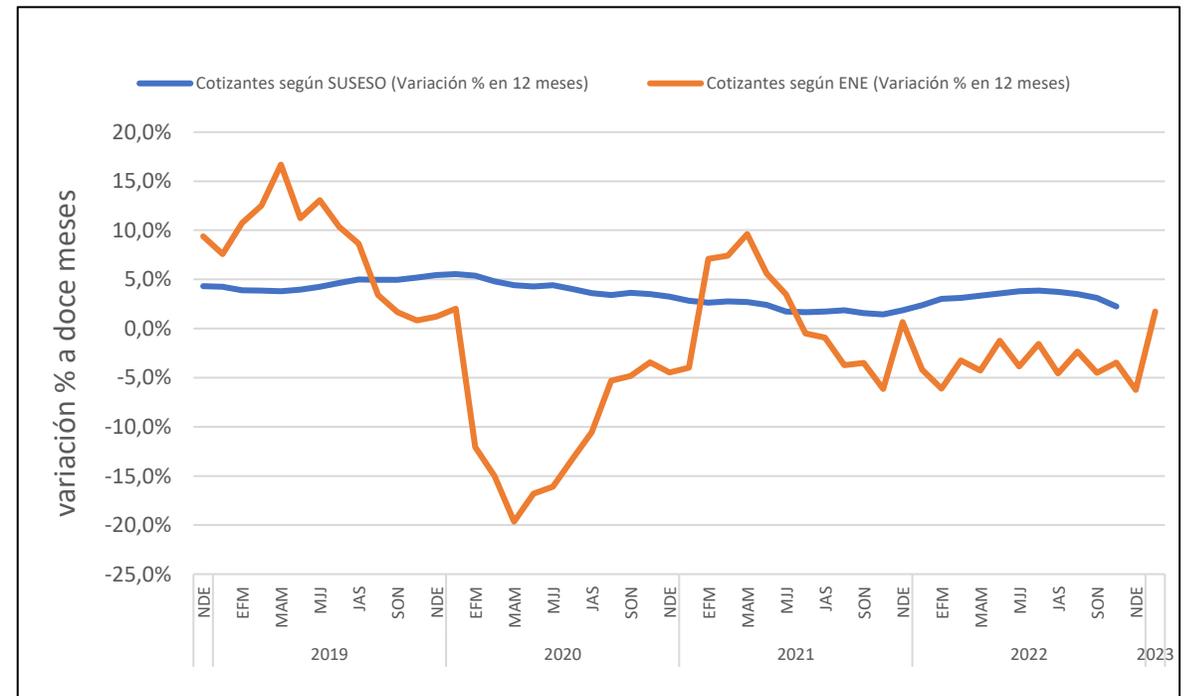
Los resultados muestran que el dinamismo de los registros administrativos de la SUSESO (datos disponibles hasta **OND 2022**) fueron más estables que las estimaciones de la ENE, tanto en los niveles como en las variaciones en doce meses. En niveles se constata una tendencia al alza en ambas fuentes de información; asimismo, en algunos periodos el dato de la SUSESO se encuentra dentro de los intervalos de confianza de la ENE.

Gráfico 8: Comparación de cotizantes en rama Administración Pública según registros administrativos de SUSESO y estimaciones ENE, Niveles de personas cotizantes



Fuente: Elaboración propia, ENE.

Gráfico 9: Comparación de cotizantes en rama Administración Pública según registros administrativos de SUSESO y estimaciones ENE, variación en doce meses

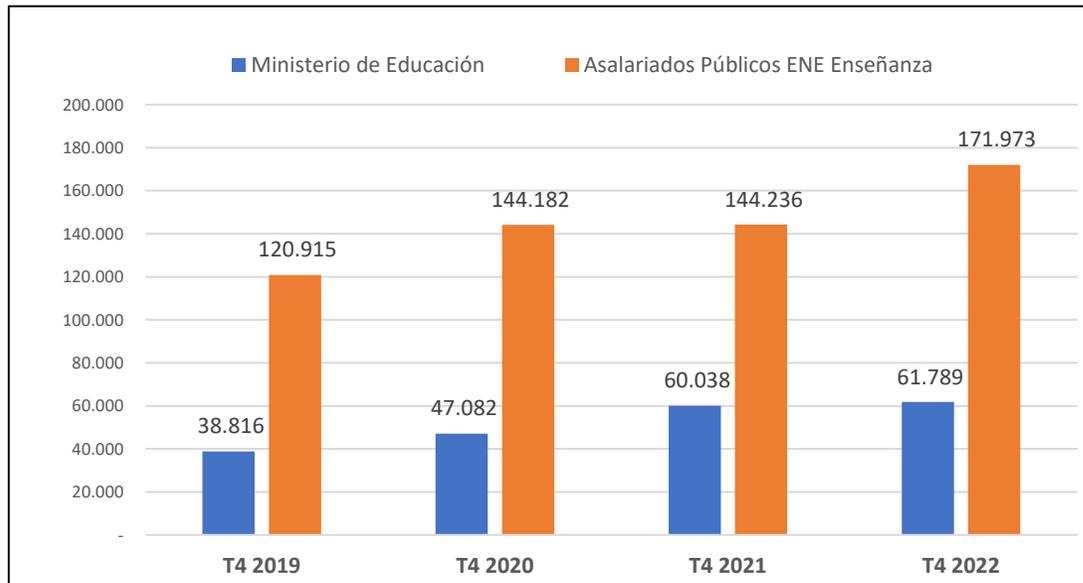


Fuente: Elaboración propia, ENE.

Con respecto al contraste sectorial, se toman como referencia los datos disponibles por DIPRES sobre las estadísticas de recursos humanos del sector público, en donde la cobertura son todos los puestos de trabajo del personal civil del Gobierno Central, por tanto, excluye Municipalidades, pero es un buen termómetro para ver la evolución de los sectores de salud y enseñanza en donde el Estado tiene participación.

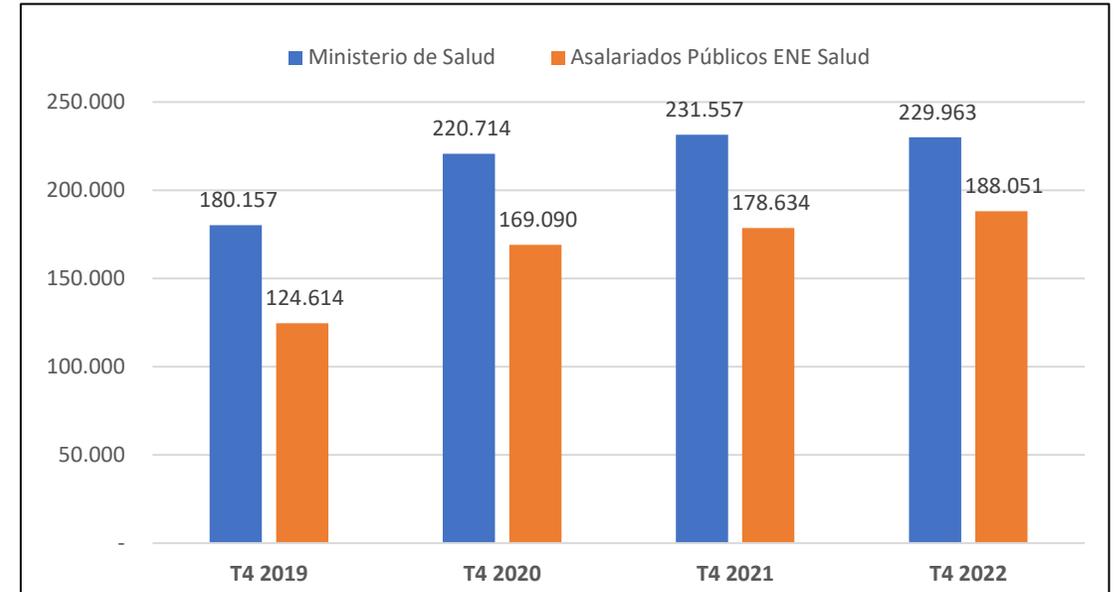
En niveles, se observa que existe una tendencia muy similar entre lo reportado en el registro administrativo y la encuesta. La mayor brecha se constata en enseñanza, en donde la incidencia de las Municipalidades puede ser el factor que explique tal brecha. Se destaca que el impacto al alza en ambos sectores se ha mantenido durante el año 2022.

Gráfico 10: Contraste DIPRES Gobierno Central versus ENE según CIU Rev4.CL para el sector Enseñanza, OND (T4) 2019-2022



Fuente: Elaboración propia, ENE.

Gráfico 11: Contraste DIPRES Gobierno Central versus ENE según CIU Rev4.CL para el sector Salud, OND (T4) 2019-2022



Fuente: Elaboración propia, ENE.

No todas las personas asalariadas del sector público desempeñan sus labores dentro de la administración pública, ya que su empleo puede estar vinculado a los distintos sectores económicos donde el Estado tiene participación, entre ellos enseñanza, salud, minería, etc.

Por ende, **no es correcto señalar que los asalariados públicos son equivalentes al empleo público que genera el gobierno central** (los tradicionales funcionarios públicos), ya que son un grupo más amplio de trabajadores.

Dada las particularidades de las ocupaciones en el sector público, **se constató una mayor resiliencia a los impactos de la pandemia**, ya que el nivel estimado de asalariados públicos en el trimestre móvil diciembre-febrero de 2021 (DEF 2021) no es estadísticamente distinto al registrado en 2020 (registrando una variación no estadísticamente significativa de 1,8% en doce meses).

A su vez se constata que en el año 2022 se registró un retroceso en doce meses (-0,6%), **lo que implica que la base de comparación para el cálculo del dinamismo del trimestre DEF 2023 con respecto a DEF 2022 sea más baja.**

No existen diferencias estadísticamente significativas en los niveles de estimación al comparar los trimestres DEF desde 2020 a 2023, utilizando como referencia la intersección de los intervalos de confianza asociados a cada estimación puntual.

Finalmente, en términos del contraste con registros administrativos, **se observan varias limitantes, entre otras, que no existe un concepto de “asalariados públicos” que sea similar al utilizado en la ENE y que pueda ser aplicado a los RR.AA.** Los contrastes realizados muestran tendencias muy similares entre las distintas fuentes.

2.

II Encuesta Nacional Sobre Uso del Tiempo (ENUT)

Objetivo Principal

Medir el tiempo dedicado a quehaceres domésticos y cuidados no remunerados de las mujeres y hombres de doce años y más de las principales zonas urbanas de Chile.

Objetivos secundarios

- Medir el tiempo destinado al total de actividades de trabajo por las mujeres y los hombres de doce años y más de las principales zonas urbanas de Chile.
- Identificar el acceso y la necesidad de servicios e instituciones de cuidado para población dependiente.
- Medir el tiempo destinado a las actividades personales por las mujeres y los hombres de doce años y más de las principales zonas urbanas de Chile.
- Medir la satisfacción de la población de doce años y más de las principales zonas urbanas de Chile con distintos aspectos de su uso del tiempo.

Población objetivo

- Personas de 12 años y más que residen en viviendas particulares ocupadas.

Cuestionarios e informantes

- Cuestionario del hogar (CH): informante idóneo de 18 años o más.
- Cuestionario sobre uso del tiempo (CUT): informante directo de 12 años o más.

Régimen de visita

- El hogar se visita hasta entrevistar a todos sus integrantes, con tope de 14 días.

2022

- Evaluación proyecto ENUT 2020
- Diseño y construcción prueba piloto
- Diseño y configuración flujo de recolección
- Diseño muestral
- Diseño procesamiento y análisis
- Construcción de cuestionarios PAPI y CAPI
- Construcción de sistemas informáticos
- Construcción de insumos para la recolección
- Construcción de validaciones y controles de calidad

Detección y evaluación de necesidades

Construcción

2024

- Procesamiento de datos
- Análisis de datos
- Controles de divulgación
- Elaboración de resultados
- Publicación

Procesamiento

Difusión



Diseño y planificación

Recolección de datos

Análisis de resultados

Mesa interministerial

2023

- Prueba piloto (**marzo – mayo**)
- Procesamiento y análisis prueba piloto
- Diseño muestral oficial
- Actualización de cuestionarios
- Actualización de insumos de recolección y sistemas informáticos
- Actualización de insumos para el procesamiento
- Trabajo de campo oficial (**sept.- dic.**)



Nos encontramos aquí

Objetivo de la prueba

- Analizar los efectos del cambio de dispositivo de captura en la recolección, procesamiento y análisis de los datos de la ENUT



Región	Comunas	Control PAPI	Tratamiento CAPI	Total
Valparaíso	Valparaíso, Concón, Viña del Mar, Quilpué, Villa Alemana	240	240	480
Metropolitana	Conchalí, La Granja, Las Condes, Macul, Pedro Aguirre Cerda, Recoleta	240	240	480
Biobío	Chiguayante, Lota, Penco, San Pedro de la Paz	240	240	480
Total grupo		720	720	1440

Trabajo de campo

- 3 Submuestras operativas (14 días de aplicación cada una aprox.)
- 6 de Marzo al 3 de Mayo

Progress: 144/538 27% <

- PORTADA
- INSTRUCCIONES PARA ENCUESTADOR(A)
- PREGUNTAS COMPLEMENTARIAS SOBRE LA VIVIENDA
- + HOJA DE RUTA CH
- + CH - CUESTIONARIO DEL HOGAR
- + HOJA DE RUTA CH - ENTREVISTA PARCIAL
- DATOS DE CONTACTO
- + HOJA DE RUTA CUT
- + CUT - CUESTIONARIO USO DEL TIEMPO
- + RESULTADO DE LA ENCUESTA

Completar

PORTADA

ENUT 2023

PRUEBA PILOTO DEL TIEMPO 2023

II

Encuesta N

Folio Vivienda

Ingrese texto



INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS
 Avenida B11, piso 22, Santiago, Chile
 Teléfono: 546 22046 1010
 www.ine.cl

CONFIDENCIAL: Esta encuesta está autorizada por la Ley N° 17.334. Toda la información entregada o mantenida con carácter estrictamente confidencial, según se trate de estadísticas.

PILOTO
ENCUESTA NACIONAL SOBRE USO DEL TIEMPO 2023
CUESTIONARIO DEL HOGAR



Código INE (uso interno)

NOMBRE DE ENCUESTADOR (A)

INFORMACIÓN MUESTRAL				
REGIÓN	PROVINCIA	COMUNA	NOMBRE COMUNA	URB

INFORMACIÓN DE LA VIVIENDA	
NOMBRE DE LA CALLE	NÚMERO

PERÍODOS DE REFERENCIA

	DÍA DE SEMANA

OBSERVACIONES DE LA VIVIENDA

FORMULARIO

INE



INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS
 Avenida B11, piso 22, Santiago, Chile
 Teléfono: 546 22046 1010
 www.ine.gov.cl

CONFIDENCIAL: Esta encuesta está autorizada por la Ley N° 17.334. Toda la información entregada o mantenida con carácter estrictamente confidencial, según se trate de estadísticas.

PILOTO
ENCUESTA NACIONAL SOBRE USO DEL TIEMPO 2023
CUESTIONARIO SOBRE USO DEL TIEMPO



Código INE (uso interno)

NOMBRE DE ENCUESTADOR (A)

INFORMACIÓN MUESTRAL							
REGIÓN	PROVINCIA	COMUNA	NOMBRE COMUNA	URB	VIVIENDA	HOGAR	SUBMUESTRA

INFORMACIÓN DE LA VIVIENDA					
NOMBRE DE LA CALLE	NÚMERO	BLOQUE	PISO	DEPTO	PIEZA

PERÍODOS DE REFERENCIA ASIGNADOS

	DÍA DE SEMANA	DÍA DE FIN DE SEMANA

OBSERVACIONES DE LA VIVIENDA

FORMULARIO

INE

FOLIO VIVIENDA

INE

BUT DE ENCUESTADOR (A)

INE

IDENTIFICACIÓN DEL INFORMANTE

N° DE LÍNEA	NOMBRE	TELÉFONO DE CONTACTO

Hoja de Ruta

Busca recolectar información sobre el proceso de recolección que permita **tomar decisiones respecto de la gestión** de los equipos de trabajo y la planificación de encuestas.

- Resultados de visitas
- Fechas y horas de inicio y término

Cuestionario del Hogar (CH)

Busca **caracterizar** al hogar entrevistado y a **las distintas personas que forman parte de él**. Pregunta por atributos como **sexo, edad, relaciones de parentesco, nivel educacional, ocupación, ingresos**, etc. Además de algunas características del hogar como la presencia personas que ayuden a las labores domésticas.

Cuestionario sobre Uso del Tiempo (CUT)

Busca identificar **las actividades** que los **distintos** integrantes del hogar **realizaron en un “período de referencia”** determinado.

IMPORTANTE:

Al interior del hogar, deben responder el Cuestionario de Uso del Tiempo **todas las personas de 12 años o más**.

- La recolección de la **prueba piloto ENUT** se organiza en tres submuestras, cada una compuesta de tres fases:

		Marzo															Abril															Mayo																																								
		6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	1	2	3		
Sumuestra	1	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10																																								
	1	Preparación						Aplicación							Cierre y recuperación																																																									
																Submuestra	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10																									
																2	Preparación						Aplicación							Cierre y recuperación																																										
																															Submuestra	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10										
																															3	Preparación						Aplicación							Cierre y recuperación																											


Avance a la fecha

- La **Prueba Piloto** se encuentra en fase de cierre de la segunda submuestra y **aplicación de la tercera submuestra**.
- En la submuestra tres se iniciaron las **observaciones técnicas** (Región Metropolitana) y en ellas participarán diversos equipos del INE con el fin de reunir antecedentes para la evaluación del funcionamiento en recolección de algunos estándares (Educación, Migración y SGOS), así como también las mediciones de tiempo, cuidado y bienestar subjetivo.

3.

Difusión base de datos anual ENE 2022

- El INE mantiene su compromiso de desarrollar una oferta estadística oportuna, completa y actualizada, a partir de la difusión de las bases de datos anuales de la ENE, en específico, este año corresponde publicar la información del año 2022.
- **La difusión se realizará el viernes 12 de mayo a las 10:00 hrs**, en donde se liberará la base de datos anual y una separata técnica que dará cuenta de los resultados del año 2022.
- Se recuerda que lo anterior, no reemplaza las estimaciones que se publican en cada trimestre móvil.
- Las bases anuales están disponibles en tres formatos (.csv, .sav y .dta) en la web institucional, sección Ocupación y desocupación, en la subsección Bases de datos > Bases anualizadas.
- Para más información revisar la “Separata Técnica: Metodología de estimación anual Encuesta Nacional de Empleo”, disponible en la página web institucional, en el siguiente [vínculo](#).



GRACIAS

ine.gob.cl

