



Encuesta Nacional de Empleo: Subutilización de la Fuerza de Trabajo

Fernando Villanueva Melo
fvillanuevam@ine.gob.cl

Departamento de Estadísticas del Trabajo
Subdepartamento de Estadísticas Continuas del Trabajo

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS
Septiembre 2025

1. Antecedentes
2. Clasificación de la Población en Edad de Trabajar
3. Subutilización de la fuerza de trabajo
 - i. Desocupados
 - ii. Fuerza de trabajo potencial
 - iii. Insuficiencia de tiempo de trabajo
 - iv. Subutilización por calificación
4. Conclusiones

1.

Antecedentes

La Encuesta Nacional de Empleo (ENE) es una encuesta a hogares que tiene por objetivo caracterizar y cuantificar a la población de 15 años y más, según su vínculo con el mercado laboral



- Es una encuesta que permite medir tanto la **oferta de trabajo** disponible, su utilización, como las características de las ocupaciones de la población.
- La encuesta es respondida por un **informante idóneo** en cada hogar y se pregunta sobre la situación en el mercado laboral en la **semana anterior a la entrevista**.
- El principal indicador de subutilización es la **tasa de desocupación**.
- La ENE incorpora las recomendaciones más recientes sobre la medición de estadísticas del trabajo, bajo lineamientos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

- La ENE es una encuesta de fuerza de trabajo cuyo origen se remonta a 1966.
- Desde fines de 1985 se vuelve continua y de carácter nacional. Sin embargo, la serie vigente con las últimas recomendaciones de OIT parte en 2010.
- Tiene una modalidad de recolección presencial y telefónica, durante todo el año, en todas las regiones del país.
- Se publican estimaciones representativas a nivel nacional y regional, urbano y rural, para algunas provincias y grandes conurbaciones.
 - **No existen estimaciones a nivel comunal.**
- El diseño muestral asegura estimaciones representativas y confiables para un **trimestre móvil**.
 - **No es posible obtener datos a nivel mensual.**



Trimestre MJJ
publicación en agosto

¿Qué es un trimestre móvil?



- La muestra de la ENE es un trimestre que se compone de tres meses consecutivos (trimestre móvil).
- Se publica mensualmente información de todo el trimestre.
- Cada trimestre de la ENE tiene alrededor de **100 mil observaciones (encuestas)**.
 - **Es la encuesta continua más grande del país**
 - Permite analizar múltiples dimensiones del mercado laboral

Trimestre MJJ
publicación en agosto

¿Qué es un trimestre móvil?



Trimestre JJA
publicación en septiembre

- Mensualmente la ENE se construye eliminando la primera submuestra y agregando la información del último mes.
- Por ejemplo en septiembre se tiene que agregar la información de agosto y eliminar la de mayo para conformar el trimestre móvil junio-agosto.

2. Clasificación de la Población en Edad de Trabajar

Población en edad de trabajar

- Definición vigente desde enero de 2010, a partir de la incorporación de los lineamientos de la OIT.
- Todas las personas de **15 años o más** sin límite superior de edad.



Población en edad de trabajar

Fuerza de trabajo

Fuera de la
fuerza de trabajo

Ocupados

Desocupados

Fuerza de trabajo:

- Comprende a todas las personas que **participan activamente** en el mercado laboral.
- Es la suma de la población **ocupada** y **desocupada**.
- Es la medida “tradicional” de la oferta de trabajo.

Población en edad de trabajar

Fuerza de trabajo

Fuera de la
fuerza de trabajo

Ocupados

Desocupados

Ocupados

Toda persona que durante la semana de referencia, dedicaron al menos una hora a alguna actividad para producir bienes o servicios a cambio de una remuneración o beneficio.

Desocupados

Toda persona no ocupada que realizó actividades de búsqueda en las últimas cuatro semanas y que declara estar disponible para trabajar dentro de las dos próximas semanas.

Población en edad de trabajar

Fuerza de trabajo

Fuera de la
fuerza de trabajo

Ocupados

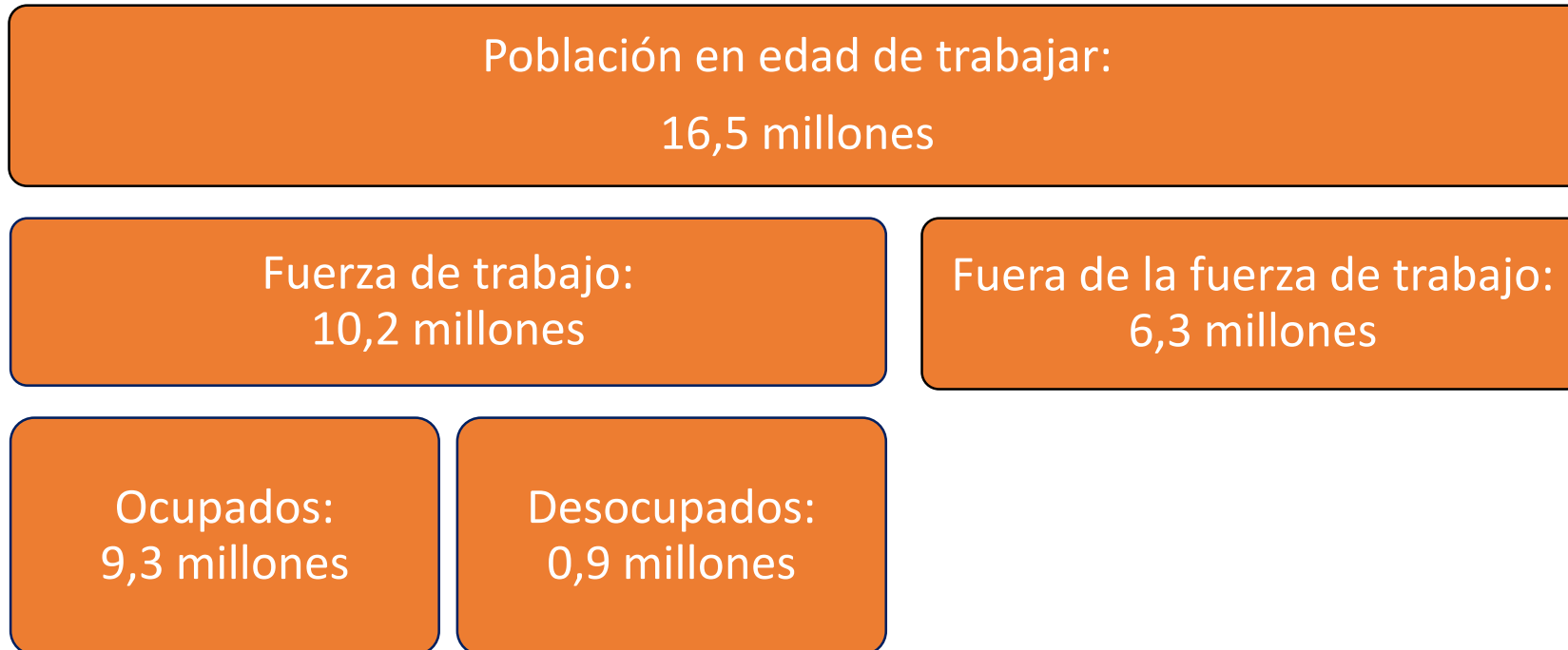
Desocupados

Fuera de la fuerza de trabajo

Todas las personas mayores de 15 años que no estén clasificadas como ocupadas o desocupadas.

2. Clasificación de la población en edad de trabajar

Distribución de la población en edad de trabajar en el trimestre móvil mayo-julio 2025



3. Subutilización de la fuerza de trabajo

¿Hasta qué punto la economía está **utilizando** plenamente sus recursos humanos disponibles?

Los indicadores de subutilización expresan **necesidades insatisfechas** de trabajo en la población

Actualmente en la ENE se mide la subutilización relacionada al **tiempo de trabajo** y por **calificaciones**

El reporte de estadísticas de subutilización de la fuerza del trabajo del INE se basa en las últimas recomendaciones internacionales de la OIT

3.1 Desocupación

Población en edad de trabajar

Fuerza de trabajo

Fuera de la fuerza
de trabajo

Ocupados

Desocupados

- La desocupación es la forma de subutilización más **extrema**, ya que la fuerza de trabajo de la población se desaprovecha completamente.
- La **tasa de desocupación** es el indicador más conocido del mercado laboral y más referenciado en los medios de comunicación.
- Corresponde a la proporción de desocupados en relación a la fuerza de trabajo.

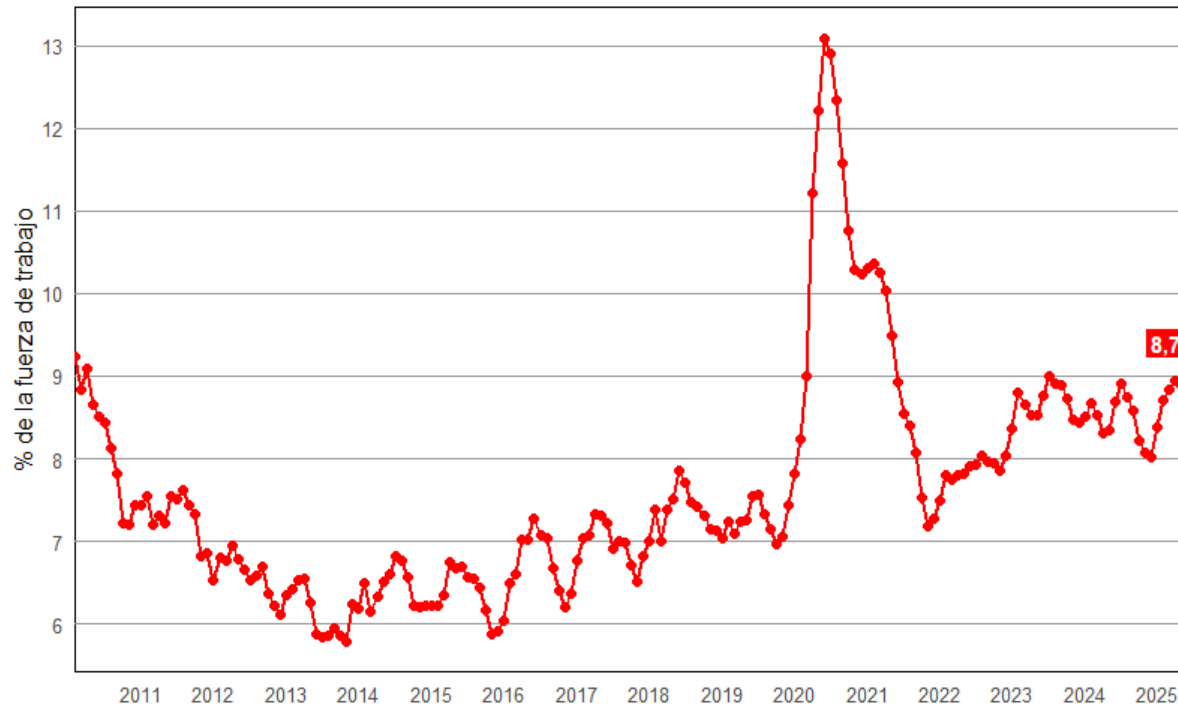
$$TD = \frac{\text{Desocupados}}{\text{Fuerza de trabajo}} * 100$$

- Refleja la **incapacidad** de la economía para generar ocupación para aquellas personas que quieren trabajar pero no lo están haciendo.

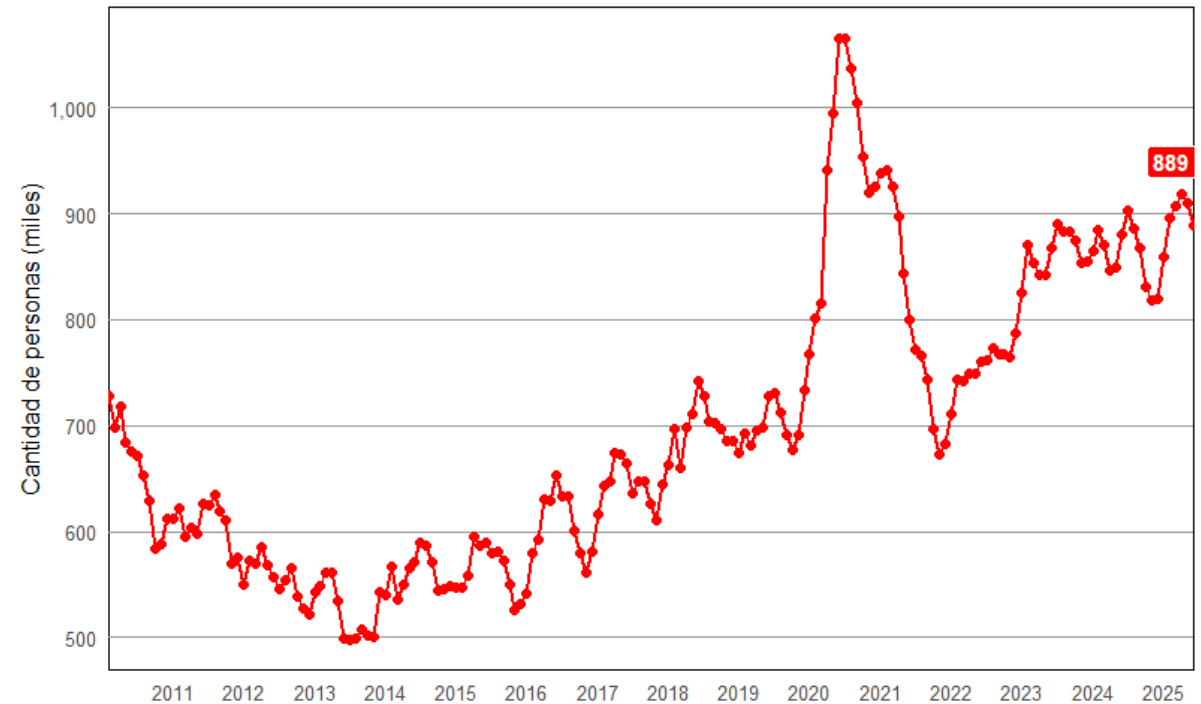
3.1 Desocupación

- Actualmente la tasa de desocupación es del **8,7%** de la fuerza de trabajo. Esto equivale a casi **900 mil personas** que declaran haber realizado actividades de búsqueda y estar disponible para iniciar pronto, pero no logran encontrar una ocupación.
- Desde 2014, tanto la tasa de desocupación como el total de personas desocupadas, han ido al alza.

Tasa de desocupación nacional (2010-2025)

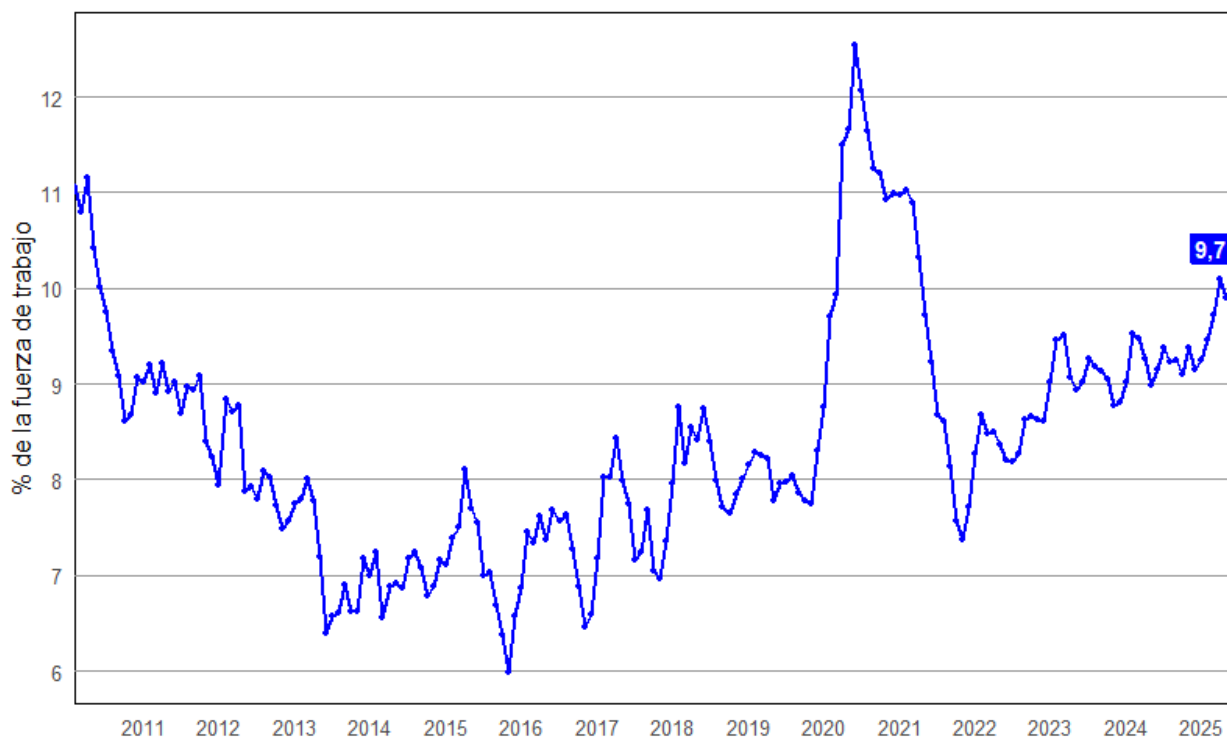


Desocupados a nivel nacional (2010-2025)

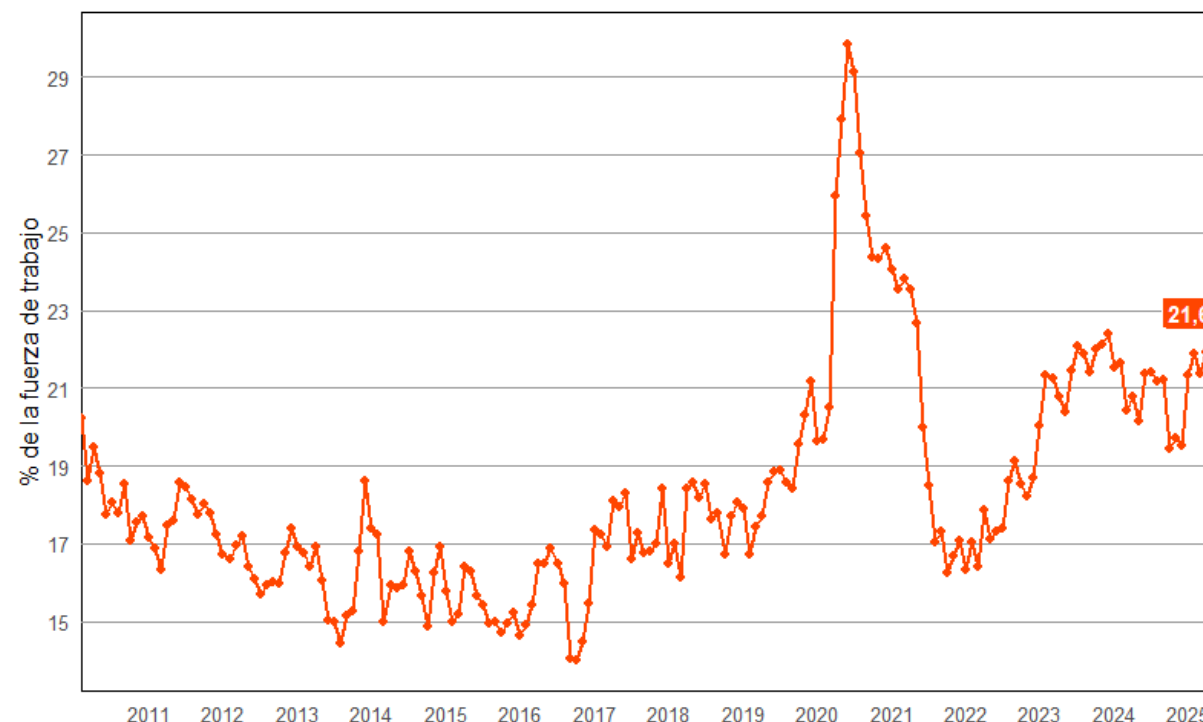


- Existen grupos en la población que tienen menos probabilidades de encontrar una ocupación, por lo cual enfrentan mayores tasas de desocupación que el agregado de la población. Entre ellos están las **mujeres** y los **jóvenes** (15 a 24 años).
- Actualmente, uno de cada cinco jóvenes que desea trabajar y está disponible para hacerlo no tiene una ocupación.

Tasa de desocupación mujeres (2010-2025)



Tasa de desocupación jóvenes de 15 a 24 años (2010-2025)



Sin embargo, la tasa de desocupación es un **indicador sumamente restrictivo** y se requieren indicadores complementarios para medir la subutilización de la fuerza de trabajo

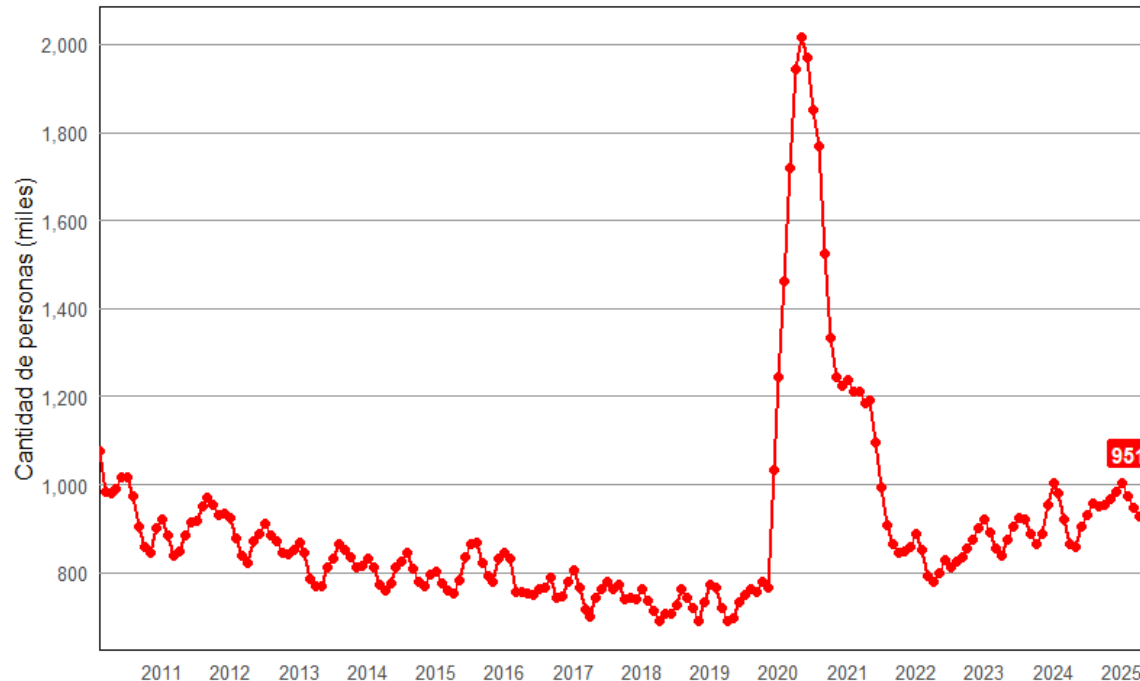
3.2 Fuerza de trabajo potencial

- Para ser clasificado como desocupado hay que haber buscado activamente una ocupación en las últimas cuatro semanas y estar disponibles para trabajar en las próximas dos semanas.
- Existen personas que solo cumplen con una de las dos condiciones, por lo que demuestran algún tipo de interés por participar del mercado laboral, dichas personas corresponden a la **fuerza de trabajo potencial**.
- La **fuerza de trabajo potencial** se descompone en:
 - **Buscadores no disponibles:** buscaron pero no están disponibles para empezar a trabajar.
 - **Buscadores potenciales disponibles:** no realizaron actividades de búsqueda pero declararon estar disponibles para empezar a trabajar.
- La fuerza de trabajo potencial se compone mayoritariamente de personas que declararon no haber realizado actividades de búsqueda en las últimas **cuatro** semanas pero declara que si estaría disponible para trabajar prontamente si hubiese encontrado un trabajo.
 - Estas personas declaran no buscar principalmente por **labores de cuidado permanente**, motivos de estudio y estar esperando la estación de mayor actividad.

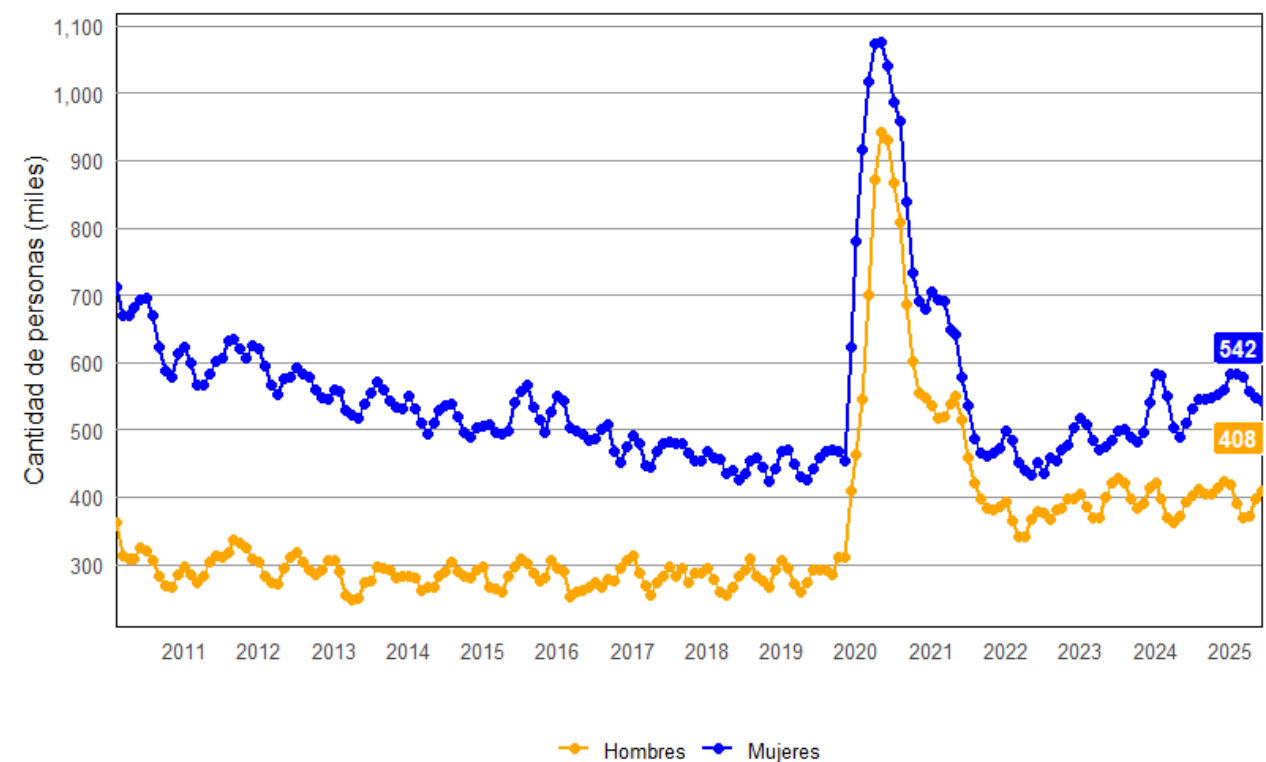
3.2 Fuerza de trabajo potencial

- Actualmente existen **950 mil personas** fuera de la fuerza de trabajo que son parte de la fuerza de trabajo potencial, es decir, que declararon estar buscando una ocupación o estar disponible para iniciar una.
- En la fuerza de trabajo potencial existen **más mujeres que hombres**, aunque después de la pandemia, se incrementó la fuerza de trabajo potencial de los hombres en 100 mil personas.

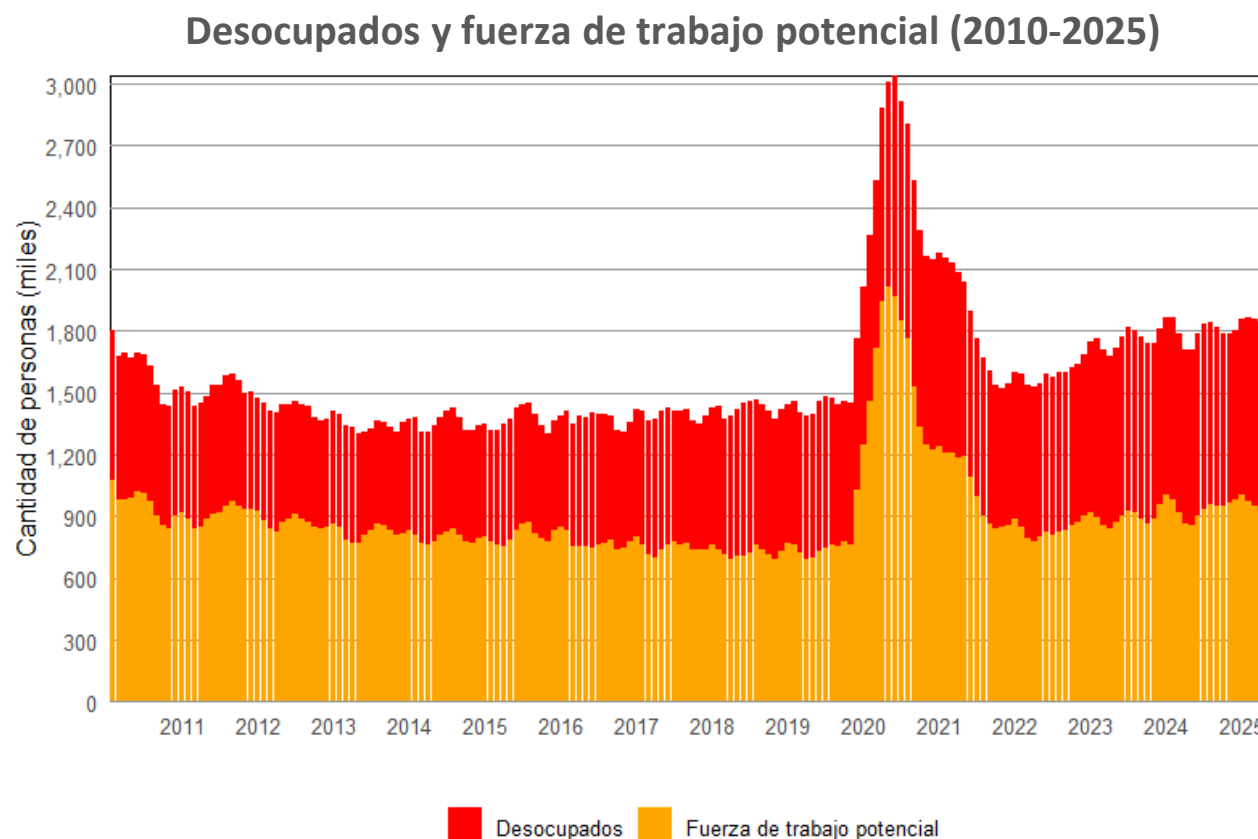
Fuerza de trabajo potencial nacional (2010-2025)



Fuerza de trabajo potencial por sexo (2010-2025)



- Al sumar las personas desocupadas y a la fuerza de trabajo potencial, obtenemos la cantidad de personas no ocupadas que declara haber buscado una ocupación y/o estar disponible.
- Actualmente existen más de **1,8 millones de personas** en esta condición.

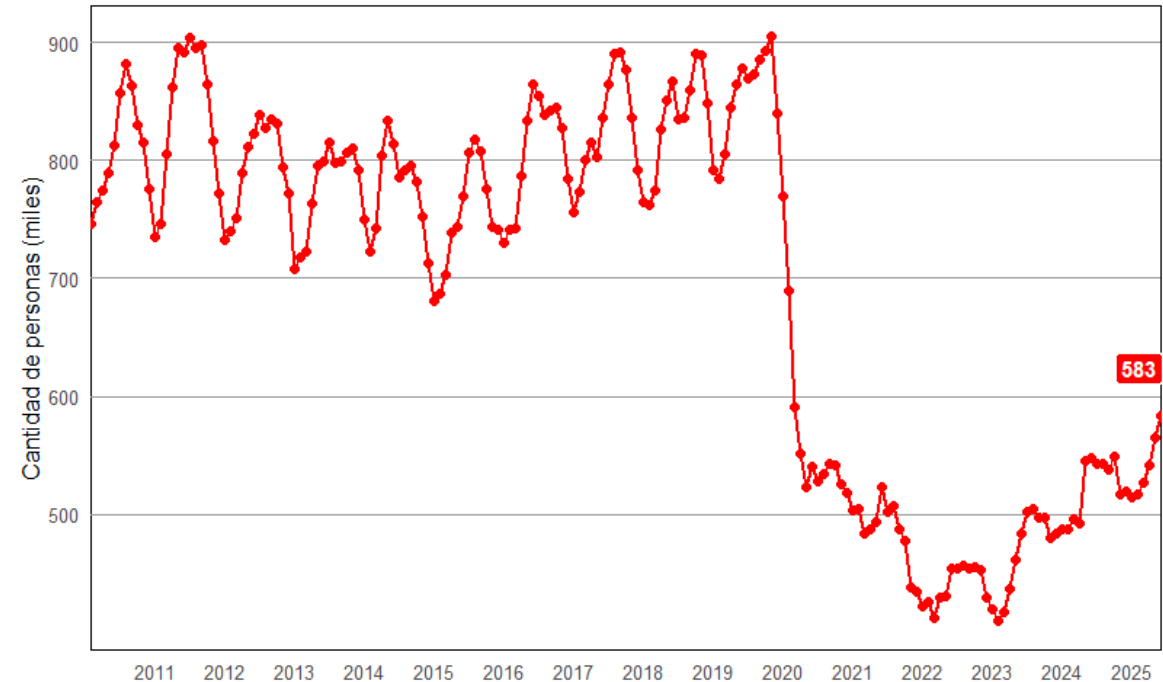


3.3 Insuficiencia de tiempo de trabajo

3.3. Insuficiencia de tiempo de trabajo

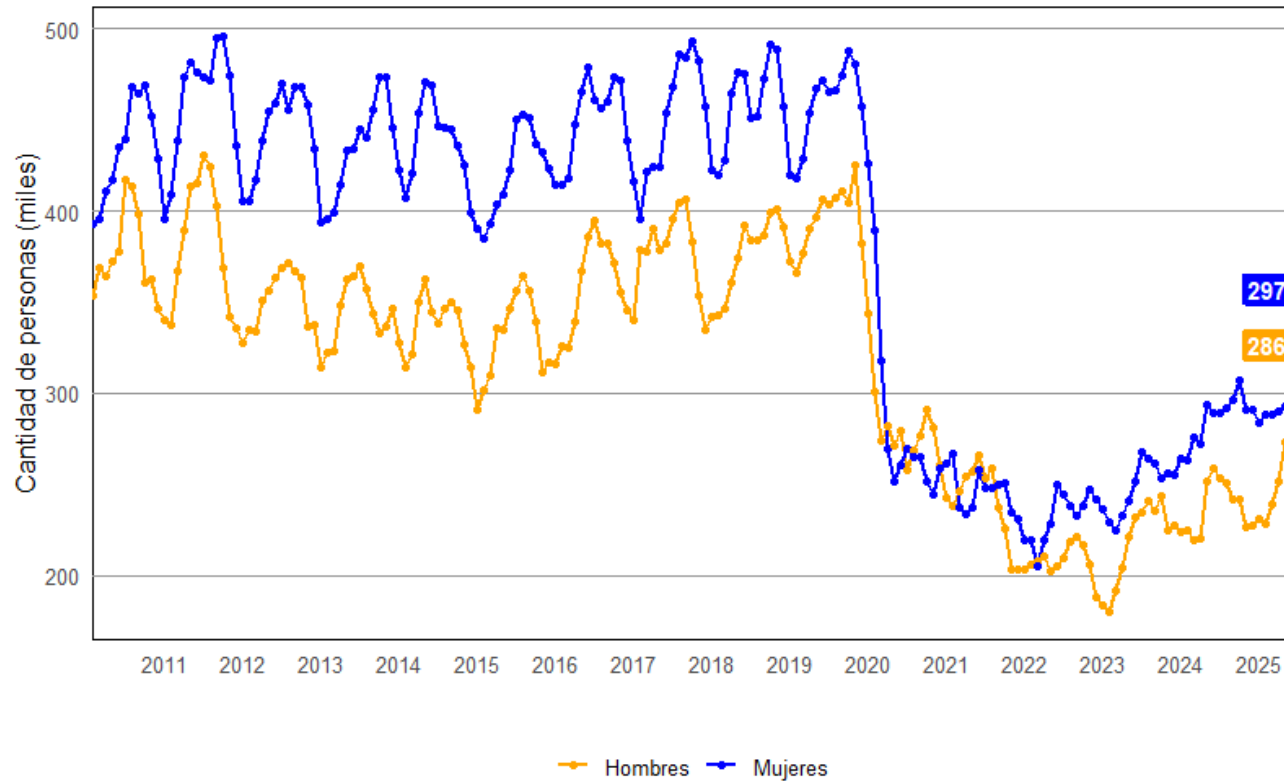
- No solamente existe subutilización en la población no ocupada, también existe subutilización en las personas ocupadas.
- Existen personas cuyo **tiempo de trabajo es insuficiente en comparación con las horas que estas personas quieren trabajar.**
- Se define a las personas ocupadas a tiempo parcial involuntario, a aquellas que **trabajan menos de 30 horas** a la semana, **desean trabajar más horas** y están **disponibles para trabajar más horas** si se les ofreciera la oportunidad.
- Actualmente existen más de **580 mil ocupados** a tiempo parcial que declaran querer trabajar más horas y contar con disponibilidad para hacerlo.

Población ocupada a tiempo parcial involuntario (2010-2025)



- La subutilización por tiempo de trabajo se da **más en las mujeres que en los hombres**. Aunque después de la pandemia la brecha entre sexos disminuye considerablemente.
- Más del 85% de estas personas ocupadas declaran no trabajar más horas por **razones asociadas a baja demanda**, ya sea porque la empresa no ofrece más horas o por estar en temporada baja.

Población ocupada a tiempo parcial por sexo (2010-2025)



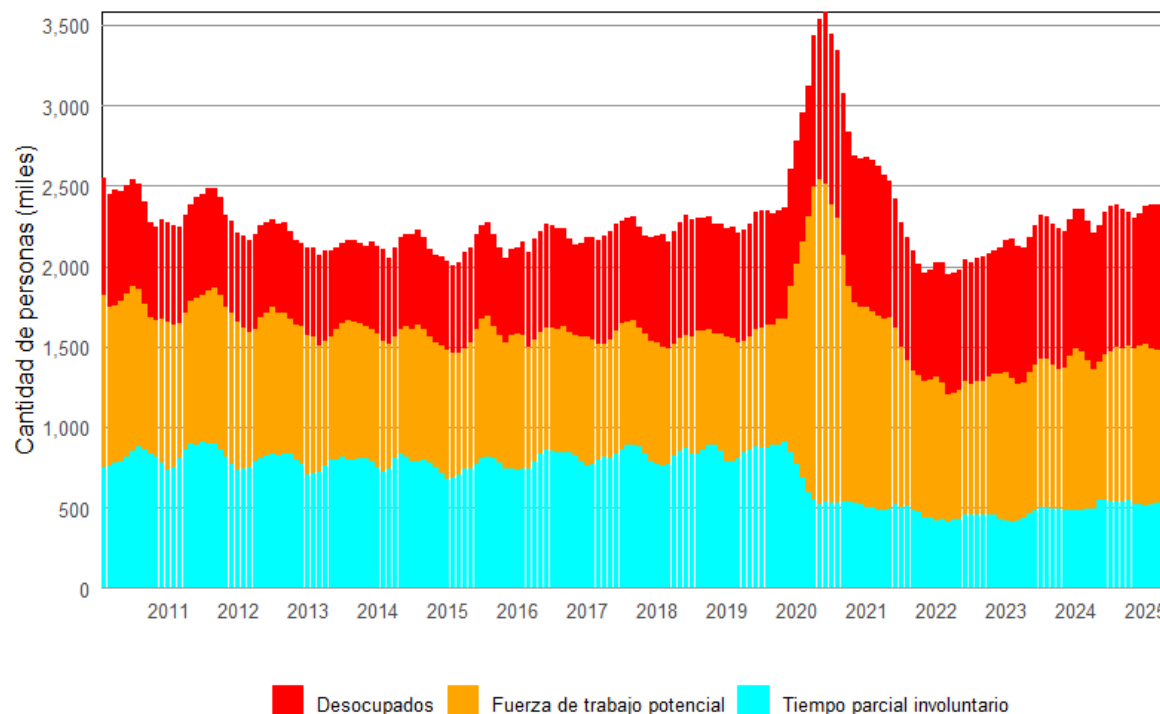
Razón de no trabajar más horas de la población ocupada a tiempo parcial involuntario (mayo-julio 2025)

Razones	Porcentaje del total
La empresa no dispone de más horas de trabajo	36,6%
No hay más clientes (temporada baja)	48,7%
Otras razones	14,6%

3.3. Insuficiencia de tiempo de trabajo

- Si sumamos a las personas desocupadas, a la fuerza de trabajo potencial y a la población ocupada a tiempo parcial involuntario obtenemos la cantidad de personas en la economía **cuya oferta de trabajo no está satisfecha**.
- En el trimestre mayo-julio de 2025, más de **2,4 millones de personas** en Chile presentan una oferta de trabajo insatisfecha: esto incluye tanto a quienes están sin empleo como a quienes, teniendo uno, desean trabajar más horas.

Desocupados, fuerza de trabajo potencial y trabajadores a tiempo parcial involuntario (2010-2025)

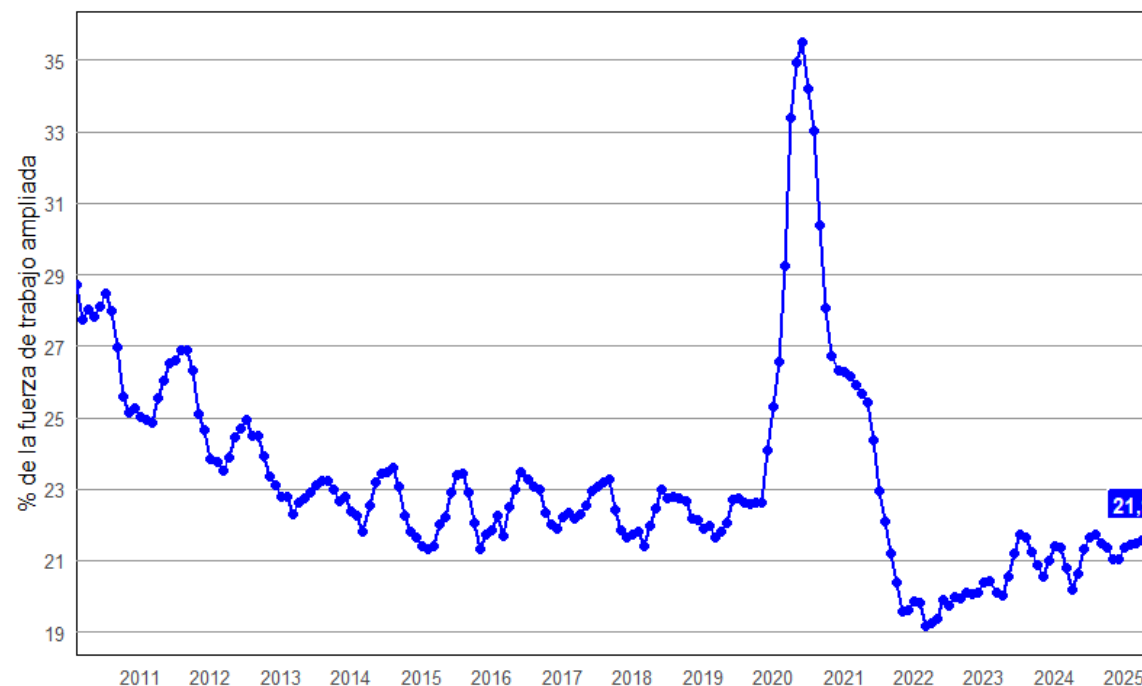


3.3. Insuficiencia de tiempo de trabajo

$$SU_4 = \frac{\text{Desocupados e iniciadores disp.} + \text{Fuerza de trabajo potencial} + \text{Tiempo parcial involuntario}}{\text{Fuerza de trabajo Ampliada}} * 100$$

- Existe un indicador que **agrupa todas las categorías de subutilización por tiempo de trabajo** anteriormente descritas:
 - Desocupados con iniciadores disponibles
 - Fuerza de trabajo potencial
 - Trabajadores a tiempo parcial involuntario
- La fuerza de trabajo ampliada abarca a todas las personas con algún vínculo con el mercado laboral.
- Previo a la pandemia la tasa combinada de subutilización fue de **23,4%**, actualmente **la tasa es menor** que el promedio de 2010-2019 y alcanza el **21,9%**.
- Se puede **comparar la subutilización de la fuerza de trabajo entre diversos países**.

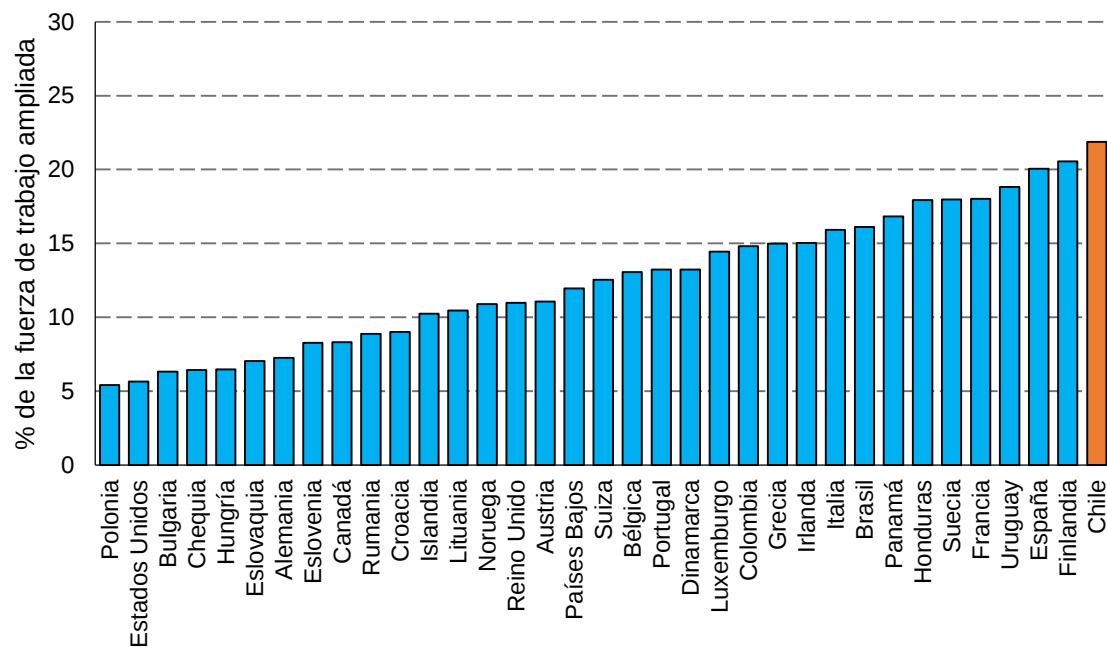
Tasa combinada de subutilización (2010-2025)



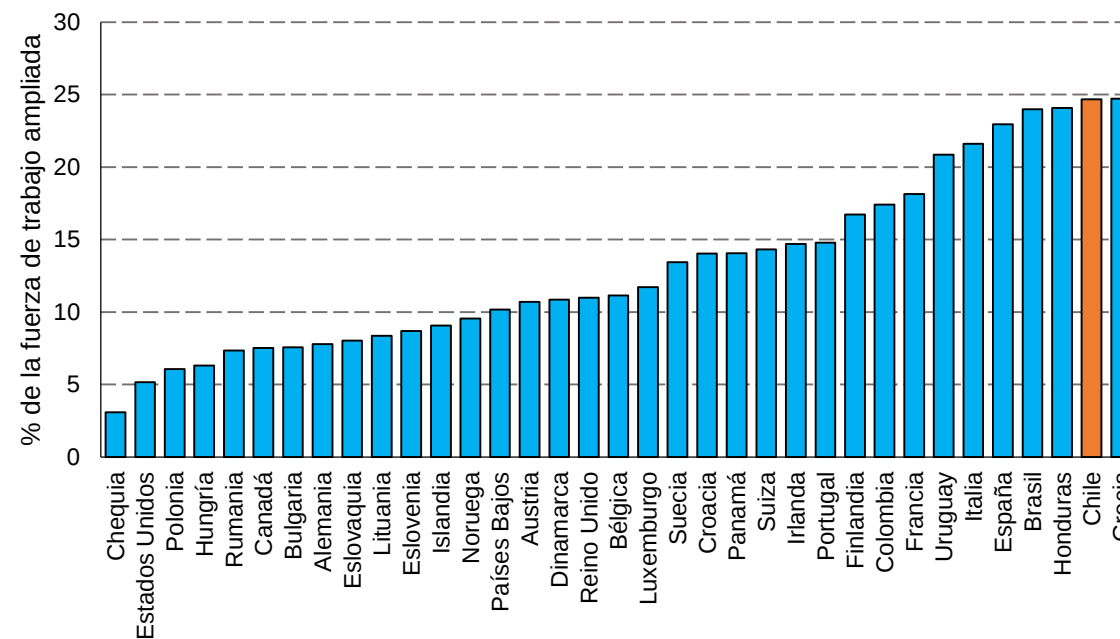
3.3. Insuficiencia de tiempo de trabajo

- En el año 2024, **Chile tuvo la tasa combinada de subutilización más alta** de los países de América y Europa con información disponible.
- Sin embargo, la subutilización es un **fenómeno estructural** y no coyuntural del mercado laboral nacional.
- En 2019, Chile también estaba dentro de los países con mayor tasa de subutilización pero con una tasa mayor que en 2024.

Tasa combinada de subutilización año 2024



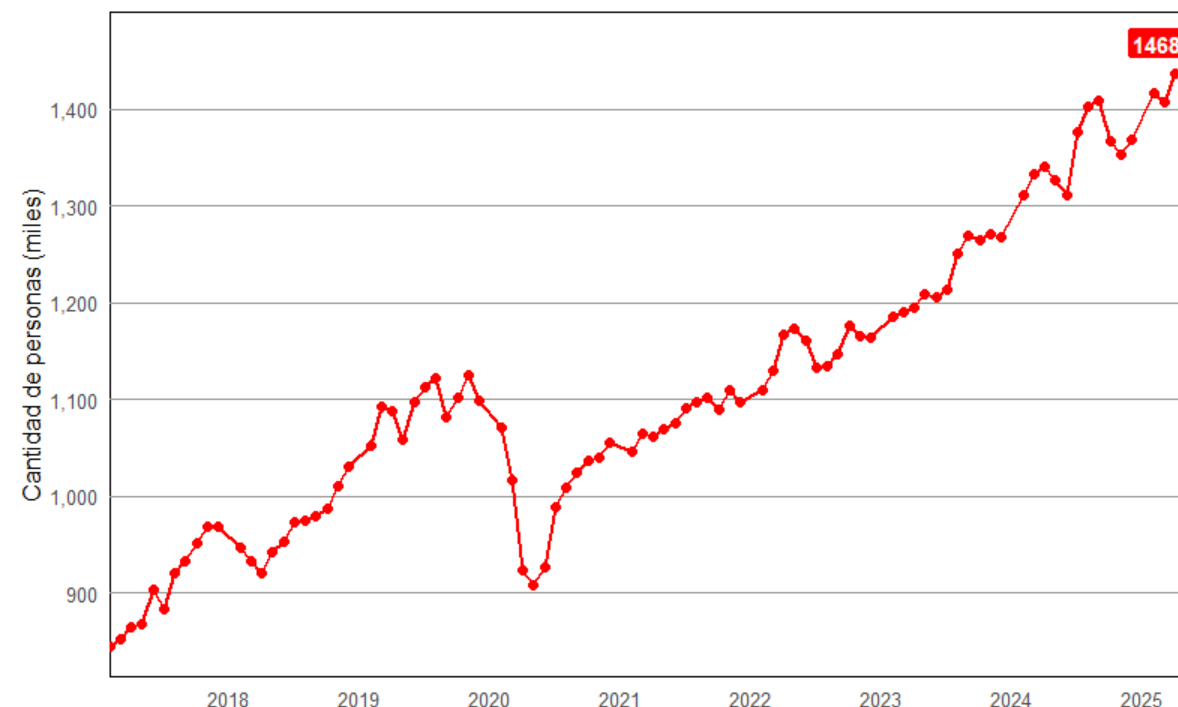
Tasa combinada de subutilización año 2019



3.4 Subutilización por calificación

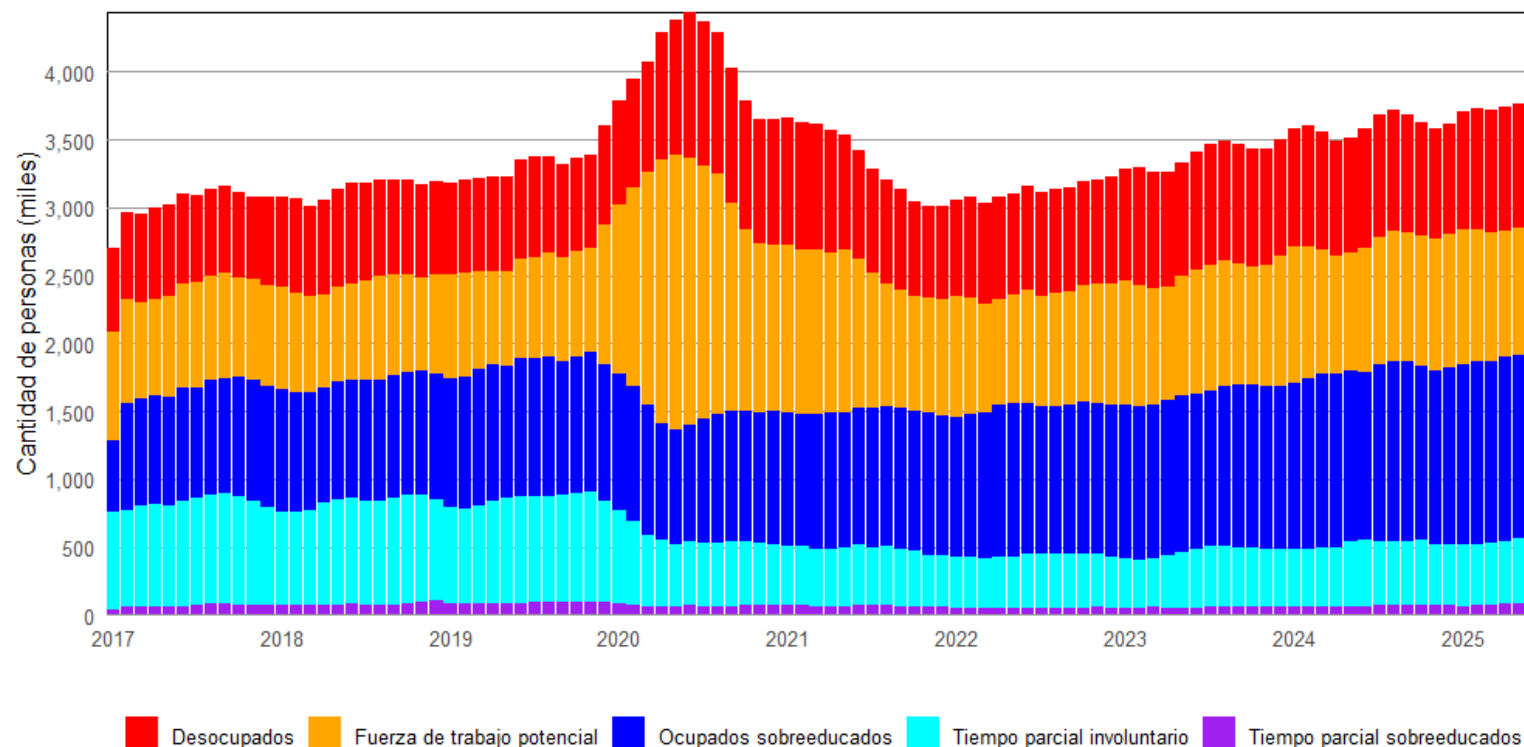
- En julio de 2025 la ENE incorporó una nueva dimensión de análisis denominada “Inadecuación por calificación según nivel educativo”, tomando en cuenta las recomendaciones internacionales de la OIT.
- Se compara el nivel educativo de una persona con las tareas que tiene que realizar en su ocupación.
- Existe **sobreeducación cuando el nivel de educación es superior al requerido para realizar su trabajo.**
- El dato se encuentra disponible desde 2017. Actualmente existen más de **1,4 millones de ocupados** que tienen un nivel educativo mayor al que su ocupación requiere.

Población ocupada con sobreeducación (2017-2025)



- Si sumamos a las personas desocupadas, a la fuerza de trabajo potencial, a la población a tiempo parcial involuntario y la población ocupada sobreeducada obtenemos la cantidad total de personas con **algún grado de subutilización** de su fuerza de trabajo.
- En el trimestre mayo-julio de 2025, existieron alrededor de **3,8 millones de personas** en dicha situación.
- La cifra actual es la más alta de la serie, sin considerar pandemia.

Desocupados, fuerza de trabajo potencial, trabajadores a tiempo parcial involuntario y sobreeducados (2017-2025)



4.

Conclusiones

- La Encuesta Nacional de Empleo (ENE) es una encuesta a hogares que tiene por objetivo **caracterizar y cuantificar a la población de 15 años y más**, según su vínculo con el mercado laboral.
- La ENE permite cuantificar y caracterizar la **subutilización** de la fuerza de trabajo, es decir, hasta qué punto la economía utiliza plenamente sus recursos humanos disponibles.
- Actualmente la ENE considera en la subutilización por **tiempo de trabajo** a las personas **desocupadas**, la **fuerza de trabajo potencial**, las personas ocupadas a **tiempo parcial involuntario** y por **calificación** la población ocupada **sobreeducada**.

- Considerando los distintos tipos de subutilización que pueden ser medidos en la ENE, se concluye que es un **fenómeno estructural del mercado del trabajo en Chile** y afecta a **3,8 millones de personas**, principalmente a **mujeres**.
- En cuanto a la subutilización relacionada con tiempo de trabajo, se destaca que **Chile cuenta con una de las tasas combinadas de subutilización más altas a nivel internacional** (sobre 20%).
- Finalmente, respecto a la medición de subutilización por calificaciones, recientemente el INE ha incorporado el indicador de **"Inadecuación por calificación según nivel educativo"**, que ha permitido evidenciar que existe una tendencia creciente en la sobreeducación de la población, contando actualmente con **1,4 millones de ocupados que tienen un nivel educativo mayor al que su ocupación requiere**.



GRACIAS

ine.gob.cl

